

资 料 汇 编

2026年3月

目 录

1. 习近平总书记地方工作期间坚持正确政绩观生动实践.....1
2. 习近平总书记在中共二十届四中全会上的重要讲话精神..53
3. 中央经济工作会议精神..... 63
4. 习近平在二十届中央纪委五次全会上的重要讲话精神..... 70
5. 习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话..... 75
6. 习近平总书记关于力戒形式主义、官僚主义的重要论述.....80
7. 习近平在贵州考察时强调：坚持以高质量发展统揽全局在中国式现代化进程中展现贵州新风采..... 85
8. 中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议..... 89
9. 《中共中央办公厅关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》精神传达学习提纲..... 125
10. 《中共贵州省委办公厅印发〈关于在全省开展树立和践行正确政绩观学习教育的实施方案〉的通知》精神传达学习提纲 127
11. 《中共黔南州委办公室印发〈关于在全州开展树立和践行正确政绩观学习教育的实施方案〉的通知》精神传达学习提纲..... 129
12. 中央党的建设工作领导小组会议精神..... 131
13. 省委常委会暨省委党的建设工作领导小组会议精神.....133
14. 州委常委会暨州委党的建设工作领导小组会议精神.....135

习近平总书记地方工作期间 坚持正确政绩观生动实践

河北正定篇

河北省正定县是习近平同志从政起步的地方。1982年3月，他主动放弃北京优越条件，选择到基层为老百姓做一些实实在在的事情。3年多时间里，他始终有一股激情、一种志向，生活上“习以为苦”、工作上“勤以为常”，同干部群众打成一片，以宽广战略眼光和求真务实精神，为百姓办实事、谋福祉，使正定这个历史厚重的冀中平原农业县赶上时代大潮，焕发出勃勃生机活力。

行遍滹沱河两岸的“二八”自行车

初到正定时，习近平同志将县委两三辆吉普车中的一辆吉普车让给老干部坐，把自己在北京用的一辆旧凤凰“二八”自行车托运过来。他经常穿着一身旧军装、军布鞋，斜背一个绿挎包，骑车在滹沱河两岸走村串户，在田间地头看庄稼长势，向干部问生产，和村民拉家常，召开不同类型的座谈会，详细了解群众收入和生活情况、眼下最关心的事、对正定未来发展的建议，认真解决他们提出的实际问题。他一下到底，不打招呼，随走随停。正是骑着这辆自行车，他深入西兆通公社调研乡镇企业，指导玛钢厂提高技术和产量；跟三角村种棉能手学习棉花种植技术，向

全县推广经验；在塔元庄村了解旧村改造，要求“一定要征求老百姓意见”……短短3年间，他骑车跑遍了全县25个公社、200多个大队，也留下了乡亲们对他经常扛着自行车跨越滹沱河南北岸的深情回忆。

“四轮到，追不到；两轮到，把话唠。”坐着小汽车、端着官架子，只能让群众敬而远之。脚撑一支，自行车一停，群众看得见人、听得清声，就愿意讲真话、诉真情。他把自行车骑到基层一线，让下基层、搞调研、寻问题、找办法成为一种工作习惯，不仅摸清了县情、乡情、村情，也和老百姓拉近了距离、增进了感情。为了更广泛了解真实民意、问计于民，他还把桌子摆上县城

大集街头同群众促膝交谈，启动正定历史上第一次问卷调查，邀请大学生到县委座谈，敞开办公室门随时和群众谈心……“当县委书记一定要跑遍所有的村，当市委书记一定要跑遍所有的乡镇，当省委书记一定要跑遍所有的县市区”，正是扎实的调查研究，不好高骛远不脱离实际，让习近平同志在正定施政干事有了最坚实的基础。

2023年5月，这辆锈迹斑斑、已无法自行站立的“二八”自行车经修复后移入了中央文物展柜，向观众述说着当年习近平同志勤跑基层、心系群众、真抓实干、造福人民的生动故事。

一心为民减征购

从上世纪70年代起，正定就成了河北第一个粮食亩产“过黄河”、“跨长江”的县，也是全国有名的农业学大寨先进县。

在“以粮为纲”的年代，高征购是经济发展的重要指标，也是先进县的重要条件，县委、县政府始终把这个荣誉看得很重。习近平同志通过调研却很快发现，这个高产县竟有不少农民连温饱都不能保证，粮食亩产超千斤，但每年征购任务高达7600万斤，经常交完征购，剩下的就不够自己吃了，1981年底全县人均收入每天只有4角钱。当时全国闻名的先进典型村三角村，还有不少人到外县买薯干来维持生活，因为在本县买怕给“高产县”丢面子。面对这个“高产穷县”，他的心情十分沉重，认为这个问题必须及时纠正。

高征购导致群众吃不饱，并不是正定独有。但在荣誉、“帽子”的束缚下，没人敢提出异议。习近平同志认为，应该实事求是地反映群众心声，宁可不要“全国高产县”桂冠，也要让群众过上好日子。“如果解决不了这个问题，咱们这些领导对不起江东父老。”他主动请缨，与其他县委领导一起跑省进京，向上级部门如实反映。1982年夏，国务院派出调查组和省委、地委一起对正定情况进行深入调查，一致认为反映问题真实、要求合理。当年，正定县的粮食征购任务就核减了2800万斤。这一减，为调整全县农业结构减轻了压力，一年农业产值就翻了一番，解决了农民的温饱问题，农民人均收入从148元涨到了400多元，彻底摘了“高产穷县”的帽子。

“口袋”要鼓起来，“脑袋”也要丰富起来。他反复讲，不能摘了“高产穷县”的帽子，再戴上“高产脏县”的帽子。他把

精神文明建设做成深受老百姓欢迎的“实在事”，组织开展“五讲四美三热爱”和“文明礼貌月”活动，举办正定全民运动会，建立13个乡镇文化站和45个村俱乐部，制定乡规民约，解决农村小学危房和民办教师待遇问题，改善办学条件等。正定县城环境大为改观，老百姓精神面貌焕然一新，“两个文明”建设真正实现了两手抓、齐步走。2015年在与县委书记座谈时，习近平总书记语重心长地谈到，干事创业一定要树立正确政绩观，做到“民之所好好之，民之所恶恶之”。

因地制宜发展“半城郊型”经济

改革开放后，正定“经济上农业单打一，农业上粮食单打一”的传统发展模式，已无法适应“商品生产”的全新形势。该“走什么路”、“如何起飞”，这是就任正定县委书记不久的习近平同志亟需解决的现实课题。为此，他连续几个月查古史、下基层，摸实情、剖典型，聚焦正定经济全方位梳理情况、找准症结，并与专家顾问团反复讨论，在此基础上以长远战略视野和全局眼光，因时就势、创造性提出发展“半城郊型”经济的新路子。

“半城郊型”经济是一种介于城市经济和一般农村经济之间的中间型经济，既依托于城市商品经济发达、城乡联系密切等优势，又充分考虑农村经济发展特点。通俗来说就是“靠山吃山、靠水吃水、靠城吃城”，“城市需要什么，我们就种什么，就生产什么”。正定向南距离石家庄市15公里，有2条铁路和4条公路相连，北方是广大的农村。习近平同志认为，这一发展路子

既能抓住正定在交通、剩余劳动力、文化基础等方面毗邻省会的有利条件，以多种经营为城市服务；又能立足于农业高产县的资源优势，发展社会主义大农业，实现“不丢城，不误乡，利城富乡”。1984年4月，正定县政府制定出台《从实际出发，积极探索有正定特色的“半城郊型”经济发展道路方案》，对发展种植业、养殖业、工业、商业服务业等作出具体部署。

“半城郊型”经济的精准定位使正定迅速转向“掏城市腰包”的商品生产。在“摸着石头过河”的实践中，针对生产附加值过低等问题，习近平同志进一步提出拓宽和发展“半城郊型”经济思路，逐渐调整产业结构，不断加大科技含量，使商品生产有了质的飞跃。同时，他多次强调不能丢掉传统农业县的长处，大力发展种植、养殖等副业。1984年，全县经济实现“九翻”、“十超”：工农业总产值、农民人均收入等9项指标比1980年翻一番，粮食总产、社会商品零售总额等10项指标超过历史最好水平。

真抓实干念好“人才经”

改革开放之初，百端待举，人才匮乏成为束缚地方发展的短板。习近平同志敏锐指出，福建念“山海经”，青海念“草木经”，我们正定可以念“人才经”。他经过调研发现，制约正定经济发展的关键因素是缺乏懂经营、会管理、有技术的人才，致使产业结构失衡、发展动力不足。他把人才问题作为振兴正定的当务之急和战略重点，主持制定了《树立新时期的用人观点，广招贤才的九条措施》，即“人才九条”。“九条”内容充分体现“不拘

一格博揽群才”的务实导向，不论身份、唯才是举、择其专长、量才使用，像利润提成、人事调动、细粮供应、农转非等政策都是实打实的破冰之举。

“有了战略目标就要有战略行动。”习近平同志为培养吸引人才殚精竭虑，千方百计念好“人才经”：“内用”，组织开展三次知识分子普查，建起正定第一本“人才账”，充分合理使用本县人才；“外招”，成立人才技术开发公司和人才服务处，广招英才、筛选去留、妥善安置，两年间外引 680 多名各类人才；“上请”，向全国发出 100 多封“求贤信”，亲访面邀，聘请华罗庚、于光远等 50 多位专家组成正定顾问团；“下挖”，发现、培养和使用在商品生产中崭露头角的青年，为他们清障拆卡，形成致富示范效应；“近补”，先后与全国 32 所学校、21 家科研单位建立协作关系，引进人才和项目，通过讲习进修、脱产培训等提升干部职工素质；“远育”，抓好正规教育、民间办学、选送代培，解决人才的未来之需。

招贤纳士过程中，习近平同志身先士卒，既做“有胆有识的战略家”，又当“脚踏实地的实干家”。为了争得爽脚粉项目落户正定，他连夜骑行数十里赶往石家庄，喊遍桥东区谈固小区几十栋家属楼，寻访项目持有人，投产不到一年，就赚得纯利润 30 多万元。为了挽救县油泵油嘴厂，他专程登门拜访、聘请无锡某公司原经理担任厂长，当年实现产值翻番。很多人才被他真心实意求贤若渴打动，在正定扎了根，“人才经”的引才聚才效

应多年后仍持续释放。

勇开全省大包干先河

改革开放大潮涌动，呼唤敢闯敢拼的弄潮儿。习近平同志鲜明指出，“改革者的责任，正是率先冲锋陷阵，带领群众前进”。1982年，凤阳小岗村被称为“大包干”的家庭联产承包责任制已经搞了3年多，但由于“省里没精神、地区没布置”，正定还没有推行大包干。调研中，他发现生产方式“大呼隆”、分配方式“大锅饭”、社员们“混工分”“磨洋工”成了常态，甚至几十人同拉一辆车的怪事也很常见。从对党中央政策的深入理解中，从对正定农业发展的分析中，从群众意愿的反映中，他认定大包干是解放生产力的方向所在。

冒着“枪打出头鸟”的风险，在他大力推动下，县委县政府经过认真讨论、反复研究，确立了“先行试点、逐步推开”的工作思路，决定在经济落后、生产条件差、离县城较远的里双店公社率先推出试点，这在全省全地区开了先河。实践是检验真理的唯一标准。里双店当年农业产值就翻了一番，农民年收入由210元增加到400多元。这不仅震动全县，还引来了络绎不绝的省内外参观者。1983年1月，正定下发了包干到户责任制办法，提出土地可以分包到户，承包后5年或更长时间不变；在经营管理上，坚持宜统则统、宜分则分。1985年，全县农业总收入达到4.3亿元，比1982年翻了近两番。

“改革必然海阔天空，守旧未必风平浪静。”这种顶压力、

冒风险的改革，习近平同志还推行了很多：开发河滩地搞多种经营、鼓励发展乡镇企业、实施农村教育体制改革、推动乡镇机构改革……山西一位县委书记参观正定后感慨，“这里，听不见人人喊改革，但处处在改革”。针对这个问题，他的态度清晰而坚定：“我从不言必称改革，只是想扎扎实实做几件于国有益、于民有利的事情。”

为正定古城留住根和魂

正定是国家历史文化名城，有着 1600 多年的建城史，素以“九楼四塔八大寺，二十四座金牌坊”著称，被学界称为“露天古建博物馆”。在正定工作期间，习近平同志忙完一天公务后，经常走访县城里的古寺古塔，什么地方有文物、保护情况如何，都了解得清清楚楚。他渐渐发现，正定的文物保护状况堪忧，大量古建筑年久失修，县志里记载的“九楼四塔八大寺”只剩下隆兴寺和四个塔，当地一些群众文物保护意识淡薄，甚至把古城墙砖拆回家修房子、建厕所。他对文物损毁深感痛心，立即督促县城建局严格保护，让县文保所实地测量古城墙长度。为了提升人们的文物保护意识，他提出开展一次全县文物大普查，制定文物现场保护规划，要求对县内每一处古建筑、古文物、古文化遗址划定保护范围，竖立明显的保护标志。自此，县里有了文物的明细账，拆砖拉土等行为逐渐消失。

“我们保护和修复文物，既是对祖先负责，也是对后人负责。”凡有涉古城文物保护的事情，他都无一遗落地列入工作日程：筹

款修复隆兴寺，妥善保护龙藏寺碑等古碑；推动全县古树普查保护，为县委大院古槐等古树设立护栏和标牌；修缮第一个党组织诞生地、岸下惨案发生地、赵生明烈士牺牲地等革命遗址，推动纪念碑落成；主持编写《正定古今》并作序，让正定古城更好走出去、传开来；力主修建荣国府和常山公园，带动旅游业发展等。

2013年8月，习近平总书记在关于正定古城保护的报告上作出重要批示，强调要秉持正确的古城保护理念，切实保护好其历史文化价值。2016年3月，对文物工作作出重要指示，强调各级党委和政府要增强对历史文物的敬畏之心，树立保护文物也是政绩的科学理念。如今，不到10平方公里的正定古城有着10处全国重点文物保护单位、5处省级文物保护单位，71棵挂牌的古树名木也全部得到保护。

狠抓党性党风党纪，制定县委六项规定

党风政风的状况、党员干部的思想境界和精神状态，直接影响党的路线方针政策贯彻落实，影响老百姓能不能过上好日子。习近平同志对正定党员干部中存在的思想不纯、组织不纯、作风不纯等现象高度警惕，对相关问题剖析画像，指出，有的对中央和上级党委的指示，合乎我意的就办，不合意的就顶着不办，或阳奉阴违、我行我素；有的革命精神不振，想的是位子、票子、房子、孩子，贪图生活安逸；有的是官僚主义，作风漂浮，不调查、不研究，工作拖拉、遇事推诿、不负责任，等等。在1983年4月全县第四次党的纪律检查工作会议上，他明确要求，要对

党员进行党性党风党纪教育，提高共产主义觉悟，树立全心全意为人民服务的思想；要抓政治纪律，抓与中央在政治上保持一致，在党的路线、方针和政策的基础上统一思想、统一行动，保证四化建设和改革的顺利进行。

1983年10月，正定县新的县委领导班子在机构改革中产生，习近平同志任县委书记。他亲自主持制定《中共正定县委关于改进领导作风的几项规定》，经反复打磨、征求意见，12月6日县委常委会议讨论通过后正式印发。一共六条内容，1200余字，被称为“六项规定”，包括：（一）总揽全局，抓大事；（二）反对官衙作风，注重工作实效；（三）搞好“一班人”团结，维护县委领导的统一；（四）以身作则，不搞不正之风；（五）加强学习，不断提高领导水平；（六）树立雄心壮志，为四化争先创优。“六项规定”从抓作风建设入手，严肃党的纪律，强化党的意识，让全县干部对为政干什么、怎么干有了新的深刻认识。

作风建设需久久为功，更需抓细抓小。针对基层“文山会海”等形式主义问题，他下大力气整治，1984年3月在县委工作会议上强调：“要坚决扭转议而不决、决而不行、唱高调、尚空谈等假大空的恶习；下决心搬‘文山’、填‘会海’，扭转单纯依靠会议和文件指导工作的作风，实行面对面领导。”县委、县政府印发关于改进文风会风的规定，“力度之大、措施之实，前所未有”。7月，在他的倡议下，全县开展了“效率月”活动，围绕改进机关工作作风、提高党政工作效率，重点抓“令行禁止、

改进会风、简化手续、敢于碰硬”四项工作。“刹住新的不正之风没有气势不行。”经过坚决有力的一系列行动，正定各级党组织的形象改善了，广大群众投身四化建设的干劲热情提高了，县里各项事业呈现出积极向上势头。

福建篇

1985年6月至2002年10月，习近平同志先后在福建厦门、宁德、福州和省委、省政府担任重要职务，始终把人民摆在心中最高位置，深入调查研究，探索推动一系列改革举措，办了一件又一件好事实事，为福建改革开放和现代化建设事业付出艰辛努力和巨大心血。这17年半的时光，深深印刻下他胸怀全局、着眼长远的战略思维，大刀阔斧、科学决策的改革思路，脚踏实地、严谨务实的工作作风，心系人民、情暖民心的赤诚情怀。

统筹全局，长远考虑

1985年6月，习近平同志赴任厦门市委常委、副市长。厦门经济特区1980年设立，1984年邓小平同志视察厦门，同意将厦门经济特区范围扩大到全岛，并可以实行自由港的某些政策。但经济特区怎样发展、自由港怎么建，没有现成答案。当地干部形容：这就好比送给你大餐，你都不知道怎么下口。习近平同志向市委、市政府提出，组织一班人对自由港的某些政策进行研究，制定一个发展战略来指导厦门经济特区的发展。

1986年7月，习近平同志主持启动厦门市中长期发展规划

制定工作。他提出，我们从事现代化经济建设，要有长远考虑，统筹全局，不能只顾眼前，临事应付，那样会事倍功半，甚至会迷失方向，把握不住全局的主动权。他还说，我们办特区没有经验，但是战略方面的几个大问题必须搞清楚，必须有一个通盘的考虑，一个清晰的发展思路。他邀请中科院等有关方面专家，抽调精干力量，组建 100 多人的研究团队，进行了 21 个专题的研究，摸清厦门市情家底。《厦门日报》还发起“2000 年——我心目中的厦门”征文活动，其中十多篇征文的意见建议被吸纳进发展战略。

当时，对发展自由港这种自由贸易区，反对声音不在少数。习近平同志说，改革，先走一步有风险，但国家需要有人去蹚路子，搞好了，为国家以后的改革提供经验，起纲举目张的作用。他带课题组成员到新加坡考察，组织全国第一个关于“出口加工区和自由港”的国际研讨会，提出立足中国的实际、厦门的实际，不能全搬新加坡、香港的模式。在他的领导下，发展战略提出建设“自由港型经济特区”的“三步走”战略构想。

《1985 年—2000 年厦门经济社会发展战略》历时一年半时间编制出台，对经济建设、科技创新、生态保护、精神文明建设、教育人才、民生保障等各方面作出全盘设计，开创了地方政府最早编制纵跨 15 年发展战略的先河。30 多年来，厦门接续奋斗，已发展成一座现代化国际化城市。2024 年 10 月，习近平总书记到厦门自贸片区考察，深情地说：“我们在这里参与了创业，如

今的发展，比我们当时想象的还要好。”

弱鸟先飞，滴水穿石

1988年6月至1990年4月，习近平同志任宁德地委书记。当时，宁德是全国18个集中连片贫困地区之一，经济总量排全省最末，俗称“闽东老九”。他到任后没有急着烧“三把火”，而是用1个多月时间走遍了闽东9个县，思考如何带领老区人民摆脱贫困。

他在调研中发现，作为“老、少、边、岛、穷”地区，宁德存在“安贫乐道”、“穷自在”、“等靠要”、“怨天尤人”等观念。宁德扶贫，先要扶志。他提出，弱鸟可望先飞，至贫可能先富，但能否实现“先飞”、“先富”，首先要看我们头脑里有无这种意识。当务之急，是我们的党员、我们的干部、我们的群众都要来一个思想解放，观念更新。他还说，在讲“贫穷”的同时，不要忘记讲闽东的光彩；在讲压力的同时，不要忘了讲动力。大家发展的热情和信心被迅速调动起来，商品观念、市场观念、竞争观念逐步在宁德人头脑中扎下根。

摆脱贫困，思想要解放，工作要扎实。当时，不少宁德人寄希望一下子抱个“金娃娃”，热切讨论修通福温铁路、开发三都澳港口、建设中心城市这三大“热门话题”。对此，习近平同志提出发扬“滴水穿石”的精神，告诉大家，我们需要的是立足于实际又胸怀长远目标的实干，而不需要不甘寂寞、好高骛远的空想，要充分利用好现有的条件，实现“渐进的，由量变到质变的，

滴水穿石般的变化”。

对于闽东走什么样的发展路子，习近平同志从实际出发，提出“因地制宜、分类指导、量力而行、尽力而为、注重效益”的指导思想。他认为，闽东主要靠农业吃饭，穷在“农”上，也只能富在“农”上，要抓大农业，念“山海经”，立足于“土、农、特、外”发展乡镇企业；闽东工业要正确处理速度和效益的关系，着眼于本地资源的加工利用，不能搞“无米之炊”。他还要求各县乡科学地选择主导产业，每个村都要抓一种有特色的产品。这些思路举措符合当地实际，使闽东经济加快发展。他1988年到宁德，1989年宁德财政收入就达到1.9亿元，比上年增加5000万元，绝大多数贫困户的温饱问题基本解决了。

“弱鸟先飞、滴水穿石”是习近平同志为宁德发展开出的一剂良方，蕴含着实事求是的方法、进取争先的志气、善作善成的恒心。在他打下的基础上，宁德靠苦干实干摘掉了贫困帽子，实现了全面小康。如今，宁德时代、上汽等大项目纷至沓来，宁德人终于抱上了期盼已久的“金娃娃”。

三上毛家坪

1988年，福安范坑乡毛家坪村是个特困村，山路崎岖蜿蜒，村中饮用水都取自小水沟引入的地窖水，长期普遍存在人、禽、畜混居现象，胃肠病、皮肤病频发，文化、教育落后。1988年12月至1990年1月，习近平同志“三上毛家坪”，为群众解决实际困难。

1988年12月28日，习近平同志“一上毛家坪”，一到村里就入户探访，他掀开家中的锅盖看看锅中有没有油星，掀开蒸笼盖看群众吃什么饭，掀起床上铺盖问群众睡得暖不暖。在得知离村子不到1公里处就有一处水源、却没钱修建水库后，他前往后山勘察，决定拨款2.6万元修建水库，又划拨3万元用于修建校舍、发展生产。1989年春，毛家坪村建成小学校舍，教师从1个增加到7个，还修建了库容2460立方米的饮用水水库，被村民亲切称为“思源水库”。

1989年10月26日，习近平同志“二上毛家坪”。他走进新建小学，拉开电灯开关，问老师电灯够不够亮、够不够用；在蓄水池旁，问提水的群众水干不干净、够不够吃。他向群众宣讲“四个不变”，给大家吃下了“定心丸”，坚定了大家脱贫致富的信心决心。

1990年1月初，习近平同志“三上毛家坪”，陪同时任福建省委领导视察老区村建设情况并走访慰问老区群众。了解到毛家坪群众想发展产业，他一直牵挂于心。不久后，他到福安坦洋村调研，建议坦洋村结对子帮扶毛家坪村，时任坦洋村村支书次日一早就派人送来茶苗。

除了传为美谈的“三上毛家坪”、“三进下党”，他还推动建立“四下基层”机制，即宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层，成为全省标杆。他用古语解释初衷：“致理之要，惟在于安民，安民之道，

在察其疾苦而已。”他始终心系革命老区、心系贫困群众，在福建工作期间先后 19 次到闽西，走远路、行险山、访至贫，看望慰问老红军和革命“五老”人员，瞻仰革命遗址，追寻革命足迹。

“忘记老区，就是忘本，忘记历史，就意味着背叛。”坚定温暖的话语，深深印在老区人民心中。

“市民要住上像样的房子”

1990 年 4 月，习近平同志到福州任市委书记。当时，福州许多居民仍居住在由便宜的杉木板拼接而成的棚屋中。过去闽江洪水泛滥时，老百姓打开木门引水，洪水退去买些报纸再糊一次内墙，经年累月房子成了“纸糊的”，有了“纸褙福州城”的说法。习近平同志调查后认为，这是关系到千家万户安居乐业的大事，棚屋区改造，必须提速，“市民要住上像样的房子”。

对为什么干这项工作，习近平同志态度明确：“旧城改造的目的不是地产开发，而是要安置好百姓，特别是贫困的百姓。”他提出，改造后的住宅要具备一定的标准，“千万不要再让老百姓在外面洗澡、拎着马桶出门了”；要“就地安置”，反对把老百姓迁走、让富裕人群搬进来的做法。福州根据总体规划和各方面承受能力，采取分期分段改造的办法，经济效益好的地段率先开发后，离繁华街道较远的成片木棚屋区还亟待改造。1993 年 8 月，他在连片木棚屋改造初步实施方案上作出批示，要求积极进行改造。到 1995 年 7 月，福州市先后改造了 400 多片大小棚屋区，新建各类住宅 800 多万平方米，近 40 万居民乔迁新居。

习近平同志到省里工作后，依然牵挂棚屋区老百姓。2000年7月2日，在中午最晒最热的时候，他率队察看上渡、帮洲、义洲等棚屋区，到苍霞详细询问居民生活情况。工作汇报会上他强调，我们的政府不仅要“锦上添花”，更要“雪中送炭”，将心比心，我们要设身处地为群众着想，把群众的事放在心上，把钱用在急群众所需上。此后两天，福州市棚屋区拆迁安置优惠政策等8个文件出台。8月底，苍霞社区动迁工作全部完成，10月，又启动改造仓山区上渡等地的棚屋区……多年来，福州市持续投入，让回迁群众生活更舒适。从“忧居”到“安居”再到“宜居”，“纸褙福州城”成了历史。

“马上就办，真抓实干”

福州1984年成为全国首批14个对外开放城市之一，但到了20世纪90年代初，干部作风散漫，办事效率难如人意，软硬环境都亟待改善。针对这种状况，习近平同志下决心改进党政机关工作作风，1991年2月20日的市委工作会议上，他明确提出“马上就办”，强调要大力提倡“马上就办”的工作精神，讲求工作实效，提高办事效率，使少讲空话、狠抓落实在全市进一步形成风气、形成习惯、形成规矩。

当时，福州动物园存在经费缺乏、办公楼和动物园舍亟待修缮、饲养人员待遇较低等问题，习近平同志曾批示要求有关部门研究解决，但拖了很长时间也没见反馈。半年后，又有报告反映同一问题，他立即作出严肃批示：这件事距市领导批示竟已过了

半年，而依然故我，毫无改变。连一个回音也没有。这与“马上就办”的精神相去何远？俱往矣，从今天开始一周内办结。他还要求对从前石沉大海的批办件进行清理，锲而不舍地要查办结果。作风一变效率增，动物园的问题五天时间就落实解决了。有同志感慨，“从这件事起，干部们就都得打起十二分的精神，狠抓落实，转变作风了”。

1990年，习近平同志在福州市委六届五次全体会议上指出，去年我们提倡“马上就办”，取得很好效果。我想今年除了这四个字外，还要再加四个字，就是“真抓实干”。“马上就办、真抓实干”这八个大字被镌刻在福州市委礼堂的外墙上，成为工作目标、制度约束。

马上就办、真抓实干，并不意味着可以枉顾原则、违背政策、乱干蛮干。1992年11月，习近平同志主持召开一个政策咨询调研会议，有同志讲了当时流行的“红灯论”，即“遇到红灯绕道走，遇到黄灯抢着走，遇到绿灯快快走”，只要没有严重违反原则，就可以大干快上。对此，他严肃指出，我们不能搞这种“红灯论”，我们都希望在改革开放大潮中加快地区发展速度，愿望都是好的，但违反中央原则的事情坚决不能做，希望大家不仅要弄清楚“能干什么”、“不能干什么”，还要弄清楚“允许干什么”、“应当怎么干”。他的话让大家深刻认识到，只有在正确方向和轨道上的真抓实干，才真正有利党和国家工作大局，真正造福人民群众。

保护三坊七巷、守护历史文脉是“重要责任”

福州三坊七巷保存有 200 余座古建筑，被誉为“里坊制度活化石”、“明清建筑博物馆”。上世纪八九十年代的城市化浪潮中，只顾眼前利益、大拆大建的开发方式一度盛行，三坊七巷曾面临建筑被拆毁、风貌遭破坏的危险。1990 年，习近平同志收到福州市一名政协委员的来信，反映市有关部门批准房地产开发公司拆除位于三坊七巷的林觉民故居部分建筑用于建设商品房。他当即作出批示叫停拆迁，要求有关部门核实情况。

1991 年 1 月，他在林觉民故居召开文物工作现场办公会，指出“评价一个制度、一种力量是进步还是反动，重要的一点是看它对待历史、文化的态度。”“要在我们的手里，把全市的文物保护、修复、利用搞好，不仅不能让它们受到破坏，而且还要让它们更加增辉添彩，传给后代。”林觉民故居由此得以保存并得到保护性修缮，当年 11 月辟为福州辛亥革命纪念馆对外开放。后来，他又亲自过问林则徐故居、邓拓故居、林森故居等保护修复工作，推动问题妥善解决。

为防止其他老建筑被“一拆了之”，习近平同志要求对全市各级文物保护单位全部挂牌立碑，名人故居、遗址采取多种形式挂牌，并一律建立档案。福州市为第一批 64 处名人故居全部挂上搪瓷烧制的专有铭牌，修订《福州市历史文化名城保护条例》，还制定了福州市历史文化名城、三坊七巷两个保护规划。2002 年，时任福建省省长的习近平同志亲自给《福州古厝》作序，序

中写道：作为历史文化名城的领导者，既要重视经济的发展，又要重视生态环境、人文环境的保护。发展经济是领导者的重要责任，保护好古建筑，保护好传统街区，保护好文物，保护好名城，同样也是领导者的重要责任，二者同等重要。

习近平总书记对三坊七巷的保护始终牵挂。2021年福州考察期间，他步行察看南后街、郎官巷，参观严复故居。2024年，了解到三坊七巷一些古建筑未按规定对外开放、成为少数人高档消费场所，他又作出重要批示，推动立即整改。如今，三坊七巷遵循“修旧如旧，保持总体坊巷格局、风格、风貌不变”的原则，已成为富有深厚历史底蕴和人文氛围的“城市会客厅”。

推动“晋江经验”创新和发展

改革开放后，泉州晋江兴起开办乡镇企业的热潮，晋江生产的服装鞋帽、日用品等销往全国乃至海外，成为福建县域经济的代表。有关专家将这一发展路子概括为“以市场调节、股份合作制、外向型经济为主，同时兼顾多种经济成分共同发展”的“晋江模式”，与苏南模式、温州模式、珠江模式齐名。

任福建省委副书记和福建省省长的6年里，习近平同志7次到晋江调研。特别是在世纪之交中国入世、亚洲金融危机余波未平的背景下，他始终都在思考新世纪“晋江经济发展下一步该怎么办”。2002年6月，他到泉州进行专题调研，专门把讲话稿中的“晋江模式”改成“晋江经验”。理由是：模式总带有一种固定的架构，我总觉得我们晋江发展的实践还在继续，经验还在

不断地完善和发展，叫“晋江经验”，更符合我们对它将来做得更好、走得更快的一种期待。从“模式”到“经验”，两字之差，折射的是发展眼光和紧迫意识。

在这次调研中，习近平同志发现晋江的产业发展与苏南、温州相比，在改革创新力度和规范化程度、大企业数量、产业结构和产业水平、城镇化发展等方面都存在明显差距。他敏锐指出，“客观、冷静地审视‘晋江经验’的优长和不足，有利于我们在新世纪中扬长避短、博采众长，不断创新和发展‘晋江经验’，使之与时俱进、长盛不衰。”对于“晋江经验”不断创新和发展，他提出要处理好有形通道和无形通道、发展中小企业和大企业、发展高新技术产业和传统产业、工业化和城市化、发展市场经济与建设新型服务型政府等五个关系，富有前瞻性地为晋江发展迭代升级“开方抓药”。

他十分关注晋江企业的科技创新，调研企业时不但看车间、还看化验室，并跟科研人员深入交流。在一次鞋业博览会上他对安踏公司负责人提出3点要求：把好质量关，创出自己的品牌，要有自己的创新产品。他高度重视发挥好政府的作用，强调要加强政府对市场经济发展的引导和服务，做到既不“越位”，又不“缺位”、“错位”或“不到位”。在他的指导推动下，晋江始终保持着顽强生命力和锐意创新精神。现在，这座闽南小城拥有中国伞都、中国鞋都、中国食品工业强市、中国陶瓷重镇等16个“国字号”区域产业品牌，城市面貌焕然一新。直到今天，“晋

江经验”还在不断创新和发展中。

以焦裕禄、谷文昌为楷模

焦裕禄、谷文昌都是党的好干部、人民的好公仆。焦裕禄在兰考县抗风沙、治盐碱、除内涝，为老百姓过上好日子奋斗到生命最后一刻。谷文昌带领东山县人民立下愚公移山志，把一个荒漠化的孤岛变成半岛绿洲，当地百姓逢年过节“先祭谷公，后拜祖宗”。在福建工作期间，习近平同志不但以他们为楷模自勉自励，而且号召党员干部向他们学习为政为人。

在宁德工作时，他就以焦裕禄为典型，激励干部不怕苦、不畏难，全心全意为人民服务。1990年7月15日，刚到福州不久、深夜工作的他读了人民日报长篇通讯《人民呼唤焦裕禄》，深受感动，当即填词《念奴娇·追思焦裕禄》，写下“生也沙丘，死也沙丘，父老生死系”、“为官一任，造福一方，遂了平生意。绿我涓滴，会它千顷澄碧”的词句。这首词次日在《福州晚报》发表，引发热烈反响。

谷文昌作为福建涌现出的优秀党员干部，习近平同志深受他的事迹触动，经常和大家讲当年遍植木麻黄、奋战谷满仓的故事。在东山县谷文昌陵园，他语重心长：谷文昌同志以自己的模范行动，回答了“参加革命为什么，现在当官干什么，将来身后留什么”的问题。在调研长汀水土流失治理情况时，他嘱咐当地干部：为了让人民群众生活在山清水秀的优美环境里，还要继续发扬谷文昌精神，一任接着一任干，锲而不舍抓下去。2024年，习近

平总书记专程参观谷文昌纪念馆，号召各级领导干部要向谷文昌同志学习，树牢正确政绩观，“不仅要高山仰止，还要见贤思齐，像他那样做人、为政”。

对于坚持正确政绩观，习近平同志不但有心目中的楷模标杆，而且有系统深入的理论思考。1990年，他曾接受福建省领导科学研究会约稿，写成一篇文章《从政杂谈》，系统阐述对青年干部为官任事、创造业绩的认识。文章开头就提出“芝麻官”千钧担，“县一级工作好坏，关系国家的兴衰安危”；随后提出青年干部“四忌”：忌急于求成、忌自以为是、忌朝令夕改、忌眼高手低；继而阐发为官“四要”：为官之本在于为官一场、造福一方，为官之理在于讲奉献，为官之德在于清廉，为官之义在于明法；深入总结选用人才“知、举、用、待、育”五法；最后提出要加强领导者的修养，有党性观念、有度量、有气节、要诚实、有气魄，“共产党人的修养不是靠面壁坐禅获得”、“修行靠实践，功到自然成”。这些心得体悟，至今仍给人启迪、发人深省。

浙江篇

2002年10月至2007年3月，习近平同志任浙江省委副书记、代省长和省委书记（2002年11月起）。在浙江既有发展模式难以为继、经济社会深刻转型的重要时期，习近平同志高瞻远瞩、求实创新，大力推动转变发展方式、破解发展难题，谋划实施“八八战略”，带领干部群众干在实处、走在前列。对正确政

绩观的提倡和弘扬，写在一篇篇“哲欣”署名文章中，写在蓬勃日新的之江大地上。

“十月怀胎”的“八八战略”

2002年10月，习近平同志履新浙江省委副书记、代省长。都说“新官上任三把火”，一位中央新闻单位的记者请他谈谈“施政纲领”，他笑着说：“我刚刚来，还没有发言权。”没有调查就没有发言权。随后书记、省长“一肩挑”的习近平同志，开始了紧张密集的调研活动。短短两个多月里，他到市、县（市、区）和省直部门调研的时间超过50%。为了争取更多时间调查研究，他几乎每天工作超过12个小时，周末也多是扎在基层。12月在温州与基层干部座谈时，当地领导请他“作重要指示”。他说：“我到浙江工作时间不长，哪有这么多重要指示？目前到各地考察主要是熟悉情况，了解浙江。”他只用两个多月时间就走遍了浙江11个地级市。

2003年2月10日，农历大年初十，浙江省委理论学习中心组以调查研究为主题进行学习。习近平同志开宗明义指出：“一年之计在于春，春季怎么开局，我们选了调查研究这个形式，从转变作风入手，解决全局性的重点问题。”他还说，要解决发展中面临的矛盾和问题，“不能蹲在机关里，而要深入基层调研，问计于基层，问计于群众，探索解决问题的途径和办法”。2003年，被浙江省委确定为“转变作风年”和“调查研究年”。

经过马不停蹄的调查研究和深入细致的科学论证，习近平同

志在 2003 年 7 月召开的省委十一届四次全体（扩大）会议上，系统提出了进一步发挥八个优势、推进八项举措的“八八战略”，为新形势下推动浙江经济社会发展量体裁衣、定纲指向。“八八战略”洞察时代大势、把握发展规律，既立足浙江之“实”，又探求发展之“是”，极具战略性、系统性、前瞻性，成为引领浙江省域长远发展的全面规划和顶层设计。

工作靠实，事业靠干

“八八战略”提出后，浙江省委召开十一届五次全会，将 2004 年确定为围绕“八八战略”主线推进浙江全面、协调、可持续发展的“狠抓落实年”。2004 年 1 月 29 日，春节后第一个工作日，省委理论学习中心组进行新年第一次专题学习，主题就是大力弘扬求真务实精神，大兴求真务实之风。会上，习近平同志与大家分享了春节期间撰写的四副春联，“求客观实际之真，务执政为民之实”、“深化理论武装求真谛，深入调查研究重实际”、“狠抓工作落实动真格，加快浙江发展务实效”、“高度关注民生系真情，坚持为民谋利出实招”，四副对联横批均为“求真务实”。这次会议，向全省干部发出了崇实干、出实招、求实效的强烈信号。

2004 年 2 月 26 日，习近平同志又在《浙江日报》发表文章《抓而不实，等于白抓》，强调“抓好落实，我们的事业就能充满生机；不抓落实，再好的蓝图也是空中楼阁”。一次他到某县调研，县委书记在汇报工作时自顾自大谈特谈各种成绩。习近平

同志打断他：“请你谈一谈县里落实省委‘八八战略’的情况。”县委书记支支吾吾答不上来。习近平同志严肃指出：“落实中央和省委的决策部署，既要有布置，又要有检查，形成真抓实干、令行禁止这样一个局面。”

实干者须先务实，发展“地瓜经济”就是浙江求真务实谋发展的生动案例。作为一个陆域面积只有10万多平方公里、自然资源又相对匮乏的省份，浙江发展空间受到诸多限制。当时，对于浙商要不要走出去有不同看法，有人担心这样会造成浙江经济“空心化”。对此，习近平同志经过深入调研思考，明确主张应考虑浙江实际情况鼓励企业走出去，他形象地比喻：地瓜的藤蔓向四面八方延伸，为的是汲取更多的阳光、雨露和养分，但它的块茎始终是在根基部，藤蔓的延伸扩张最终为的是块茎能长得更加粗壮硕大。同样，我们的企业主动走出去，是在更大的范围配置资源、在更大的空间实现更大发展的需要，是“跳出浙江发展浙江、立足全国发展浙江”的需要。如今，浙商足迹遍及全国乃至全世界，成为“中国人经济”的重要组成部分。

“工作靠实，事业靠干”、“政绩是脚踏实地、埋头苦干出来的”、“出政绩须讲求科学，尊重规律”……翻开《之江新语》，这样的句子俯拾即是。20多年来，浙江以“八八战略”为总纲领，坚持干在实处、走在前列，一张蓝图绘到底，之江大地发生了全方位、系统性、深层次的精彩蝶变。

将西湖“还湖于民”

西湖是杭州风景名胜地，承载着悠久的历史、深厚的文化。然而，由于保护不力和人为因素，21世纪初的西湖水域萎缩、水质恶化、景观残缺、公共空间被占，整体风貌“湖山割裂，明珠蒙尘”。

2002年11月28日，习近平同志考察杭州第一站就来到西湖，当时西湖综合保护工程刚启动不久，何去何从尚有不小争议。站在杨公堤景区建设现场，他仔细察看规划图纸，指出历史文化名城是杭州的“灵魂”，西湖是杭州的“生命线”，西湖综合保护工程是德政善举、得民心之举。“西湖西进”一锤定音。此后不到一年时间，他三次调研西湖，为西湖综合保护工程定下“32字”原则：保护第一、生态优先，传承历史、突出文化，以民为本、还湖于民，整体规划、分步实施。随着工程顺利推进，180余处历史人文景观逐步恢复，西湖的园、亭、寺、塔与吴越文化、南宋文化、明清文化紧密结合起来，历史文化内涵得到凸显。西湖围栏一并拆除，环湖公园全部免费开放，人民的西湖还给了人民。2011年6月，“杭州西湖文化景观”被列入《世界遗产名录》。

生命安全是群众安危所系。浙江作为沿海地区，每年都要经历数场台风，传统的“抗”台思维导致常有人员伤亡。习近平同志到任后，确立了“以人为本”的防台理念、“生命至上”的防台宗旨，提出“不伤人、少伤人”的目标要求，强调“宁可十防九空，也不能万一失防；宁可事前听骂声，不可事后听哭声”，从根本上重塑了浙江的应对台风策略和措施。2005年，为防御

“麦莎”台风，浙江提前转移 124 万人，相当于一个中型城市的人口规模，有力维护了人民生命安全。

还湖于民、由“抗”到“防”的背后，是为民造福的政绩观。“树政绩的根本目的是为人民谋利益”、“不求‘官’有多大，但求无愧于民”、“心无百姓莫为‘官’”、“凡是为民造福的事一定要千方百计办好”、“拎着‘乌纱帽’为民干事”……这些话朴实无华却铿锵有力，是他志向心迹的流露，是对浙江党员干部的激励感召。

凤凰涅槃，腾笼换鸟

21 世纪初，我国沿海省份经济发展迅速，广东、江苏、山东经济总量稳居全国前三，浙江紧随其后，“浙江要加速追上去”的言论不绝于耳。但当时的浙江既存在资源要素匮乏等“先天的不足”，也面临着发展方式粗放、经济结构不合理、电力能源短缺、环境污染严重等“成长的烦恼”。

面对这样的局面，习近平同志对做好经济工作有着独到看法：“我们不要跟人家拼增长速度，而是要在提高经济增长的质量和效益上下大功夫。”经过调查研究和深思熟虑，他下决心推进浙江经济结构的战略性调整和增长方式的根本性转变。尽管这会令经济增长承压，但他坚定主张“不能因为 GDP 掉了一点，就乱了方寸，不能只顾一时的数据，要谋长远发展”。为推动深层次转方式、调结构，他打了个比方——养好“两只鸟”。

一个是“凤凰涅槃”，就是拿出壮士断腕的勇气淘汰粗放、

低端、污染的落后产能，摆脱对粗放型增长的依赖，以信息化带动工业化，打造先进制造业基地，发展现代服务业，实现产业和企业的浴火重生。当时浙江坚持“两手抓”，即一手抓传统产业的改造提升，一手抓高新技术产业的发展。习近平同志强调，“‘凤凰涅槃’靠什么？靠自主创新，包括自主技术的创新、自主品牌的创新”。为此，浙江大力推进科技强省和“数字浙江”建设，依靠先进技术加快经济发展，信息产业发展势头迅猛，涌现一大批科技公司。2025年火爆出圈的“杭州六小龙”，并非“忽如一夜春风来”，而是根植于浙江长期以来培育形成的创新沃土。

一个是“腾笼换鸟”，他认为，“如果因为资源条件受到约束，就索性‘鸟去笼空’，是不可取的”，应该在推动浙江企业积极参与全国区域合作交流的同时，大力引进优质的内外资和先进的技术与管理经验，全面提升浙江产业发展层次和水平。后来，尽管受到2008年国际金融危机、新冠疫情、中美经贸摩擦等影响，浙江的经济发展总体保持稳健，这得益于浙江的新旧动能转换和经济结构调整起步早、行动快、力度大。

围绕一个中心，共发一个声音

习近平同志在浙江工作期间，反复强调无论在什么时候、什么条件下，都要始终同党中央保持高度一致，坚决维护党中央权威，各项工作都要围绕一个主旋律、一个中心来进行，共发一个声音。一次经济形势分析会上有位同志讲到，当前浙江经济增速趋缓的一个因素，是执行中央一些政策过于死板。他听后，态度

鲜明而又循循善诱地说，执行中央的决策部署不存在死板与灵活的问题，必须严肃认真、一丝不苟，应当坚决贯彻而且不折不扣；我们要眼睛向内，寻找自身原因，研究应对措施，这才是地方党委和党员干部应有的政治态度和政治纪律。

2004年8月，习近平同志就省委十一届四次全会精神落实情况到绍兴调研，指出：“省委的决策是中央方针、政策在浙江的具体化，各级地方党委、政府应坚决贯彻落实。”“如果对中央的大政方针没有认真贯彻执行，对省委的决策决议心不在焉，然后说我忙了很多东西，这叫作‘哪壶不开提哪壶’，甚至是‘南辕北辙’”。

这次会上，他详细谈到抓落实的心得：贯彻落实上级决策有一个过程，第一步是有响应比没响应好，第二步是不要形成“雷声大雨点小”或形式上的回应，关键还要看是否真抓实干了；对下面的同志，对各级党组织抓落实，要听其言、观其行；抓落实不能满足于会议部署，要督查、反馈以及开一些经验交流会，总结、再总结，部署、再部署，经过几个回合、几个过程，才能把一件事贯彻落实下去，这是一个规律。在他眼中，抓落实要听言、更要见行，有一套方法、更有其规律，最终的着眼点落脚点，就是把党中央决策部署落到实处。

干部要善于“瞻前顾后”

浙江是美术大省，建一座浙江的美术馆，曾是几代人的梦想。几经波折后，2002年，筹建浙江省美术馆的建议终于被提上日

程，但前期工作却遇到了一连串棘手问题，不少同志担心“这事恐怕要黄了”。2002年11月下旬，刚任省委书记不久的习近平同志，得知这一情况后当即表示：“新官要理旧事。”纵使这件旧事难度很大，面临选址存在争议、同部队协调建设用地、资金不足等问题，他仍知难而上，明确要求“接过接力棒接着干，把这个事情下决心干好”。2003年1月31日，正值除夕，他来到西湖边南山路踏勘美术馆选址情况，随即在就近的柳莺宾馆主持召开会议。大家充分发表意见后，他果断拍板美术馆就建在西湖边上，建筑风格采取“中国的样式”，对扫清工作障碍一一部署。2005年5月，西子湖畔，玉皇山麓，他亲自按下开工按钮，依山向湖的浙江美术馆拉开建设大幕。

对如何一棒接着一棒干、持之以恒以成其功，习近平同志始终保持关注和思考。他指出，“领导干部要以正确的政绩观为指导，抓好各项工作。功成不必在我，要甘于做铺垫性的工作，甘于抓未成之事”“不是自己开头的不为，一定要刻上自己的政绩印记才干，这不是共产党领导干部的风格”“切忌只求本届有‘政绩’，不给后人留财富”“千万不要‘空前绝后’，出现‘前任的政绩，后任的包袱’”。

为浙江长远发展打下基础的，还有习近平同志推动实施的“五大百亿”工程，即“百亿基础设施建设”、“百亿信息化建设”、“百亿科教文卫体建设”、“百亿生态环境建设”、“百亿帮扶致富建设”五项工程。他突出强调，实施中一定要以对人

民负责、对历史负责、对子孙后代负责的精神，高标准、高质量完成这一任务，真正把这些工程建成惠泽百姓、造福后人的“德政工程”。“五大百亿”工程立足当下、着眼长远，解决了不少事关浙江长远发展的硬基础和软环境问题。现在浙江的很多基础设施，如高速公路、高速铁路、港口、机场，电力和能源设施，水利设施，移动通信网络，医疗保障体系，杭州、宁波、温州高教园区等一批重大工程和项目，就是在那段时间启动建设的。生态环境的好转和城乡区域差距的缩小，也是从那段时间开始的。工程的实施，使浙江在发展长跑中动力满满、后劲十足。

既要 GDP，又要绿色 GDP

安吉，取自《诗经》中的“安且吉兮”。就是在这里，习近平同志首次提出“绿水青山就是金山银山”的论断，使这个不为人知的小县城真正成了广为人知“安且吉兮”的美好之地。

安吉有个名叫余村的小山村，20世纪90年代，村民们为了致富，依靠山上优质石灰岩自办水泥厂，终日响彻开矿炮声和机器轰鸣。村民虽然富了，村里却溪流浑浊、烟尘漫天。2003年，余村下决心关停三座石矿、一家水泥厂，村集体经济和百姓收入立刻下滑。“你们关矿停厂，是高明之举！”2005年8月，到余村考察的习近平同志深刻指出，“过去我们讲既要绿水青山，又要金山银山，其实绿水青山就是金山银山，本身，它有含金量”。时任的安吉县委书记后来回忆道：“听到这句话感到很振奋，也很受鼓舞。因为在GDP至上的年代，GDP考核是领导干部的主

要政绩。政绩上不去，实际上就是拿自己的政治生命开玩笑。省委书记能这样讲，他在肯定了我们做法的同时，实际上也是在释放我们的压力。”2006年6月，安吉成为全国第一个生态县，随着来此感受绿水青山的游客越来越多，当地群众的日子越过越红火。

一次，习近平同志去某地调研，到了一个规模并不大的工业园区，发现这里都是周边发达地区转移过来的落后产能，当地领导却引以为豪、侃侃而谈。他马上变了脸色，严厉地对当地领导说：“要抓住自身的定位，把这里的绿水青山保护好，才是你最大的政绩。”一席话，让当地领导满脸通红，也让在场的干部对“什么是政绩”有了更全面的理解。

在习近平同志主导下，浙江自2003年起推进生态省建设，由他亲自担任领导小组组长，以十大重点领域、五大保障体系为“四梁八柱”，全面推进“绿色浙江”建设，推动浙江走上生产发展、生活富裕、生态良好的可持续发展之路。

文化建设不能急功近利

2005年7月，浙江省委十一届八次全体（扩大）会议召开，会议通过《关于加快建设文化大省的决定》，提出实施文化建设“八项工程”，其中之一是文化研究工程。为了实施好这项需要下苦功、花长劲的工程，习近平同志亲自担任工程指导委员会主任。在后来工程出版的《成果文库》中，他这样讲述自己的考虑：“文化建设是一项不容易出‘政绩’的基础工程，文化工作是一

项相对务‘虚’的工作。文化建设需要的是埋头苦干而不是急功近利，需要的是一砖一瓦的积累和一代一代的传承，而不是立竿见影和轰动效应。”他用实际行动，树起了埋头苦干推进文化建设的“风向标”。

浙江素有“文物之邦”的美誉。21世纪初，一些领导干部认为经济建设是硬任务，而文化建设是软任务，抓得再紧也显不出成绩，甚至为了城市开发破坏文化遗产。对此，习近平同志鲜明指出，“现在的各级领导已经不是当年的‘吴下阿蒙’，都有一定的知识、文化背景。所以说，现在的领导对文化遗产应该有认识，这是最起码的。如果说，以前无知情况下的不重视还可以原谅，那么，现在有认识的情况下不重视，那就是意识问题、政绩观问题”。在他亲自关心下，良渚遗址、跨湖桥遗址、大运河浙江段、绍兴仓桥直街等都得到及时有效保护。作为文化研究工程重点项目，《宋画全集》编纂于2005年立项，历经17年接续努力，拓展成为64卷244册的《中国历代绘画大系》。

在抓文化建设、抓文化遗产保护的背后，实际上蕴含着习近平同志对显绩和潜绩的深刻思考。他在一篇名为《“潜绩”与“显绩”》的文章中指出，“潜”是“显”的基础，“显”是“潜”的结果，如果大家都不去做铺路石，甘于默默无闻地奉献，“显绩”充其量也只是急功近利的“形象工程”。一定要树立正确的政绩观，多做埋头苦干的实事，不求急功近利的“显绩”，创造泽被后人的“潜绩”。

立起正确政绩观的“指挥棒”

为给浙江发展把准方向、纠正偏差，习近平同志反复提醒浙江各级干部要树立正确的政绩观、发展观，在政绩观问题上统一思想、凝聚共识。2004年9月7日，他在浙江省委党校秋季开学典礼上以“领导干部要牢固树立正确的政绩观”为题发表讲话，鲜明指出一些领导干部在政绩观上存在的“重始轻终”“重短轻长”“重显轻隐”“重易轻难”“重局部轻全局”五方面问题，深入分析了造成“五重五轻”现象的根源，认为其“与我们现在的干部政绩考核体系和考核工作还不科学、不全面、不完善有关”。

政绩考核关键要解决“考核什么”的问题。习近平同志在开学典礼上明确提出，“GDP快速增长是政绩，生态保护和建设也是政绩；经济社会发展是政绩，维护社会稳定也是政绩；解决经济发展中的问题是政绩，解决民生问题同样也是政绩”。讲话解放思想、振聋发聩、令人深思，为全省干部树立起全面、综合、整体的政绩导向，打破了长期存在的“唯GDP”片面政绩观。

2006年7月，浙江在全国率先出台《市、县（市、区）党政领导班子和领导干部综合考核评价实施办法（试行）》。《办法》的一大创新是增加“实绩分析”考核项目，其中15个定量指标既包括地区生产总值、财政收入、城乡居民人均收入等经济指标，也包括农村新型合作医疗参保率、被征地农民基本生活保障率、环境质量等社会发展指标；既考察经济增长的规模、幅度，也考察万元GDP建设用地增量、万元GDP能耗、主要污染物排

放量、地方政府负债率等涉及发展成本代价的指标。这是浙江领导干部考核评价体系的一个重大突破，为抓什么工作、用什么样的人树立起鲜明导向。

2008年10月，已担任中央政治局常委的习近平同志回到浙江考察，得知浙江在搞干部双推双考（即县委书记通过参加考试竞聘副厅长），对这种做法提出了批评。他说，县委书记管着几十万、上百万人，党政军民学，经济、政治、文化、社会、生态、党建，样样都在抓，有没有政绩都在那里摆着，还需要通过考试来看干得好吗？这番话掷地有声，为考准考实干部政绩提供了正确指引。

领导干部要牢固树立正确的政绩观

——习近平同志在浙江省委党校 2004 年秋季

开学典礼上的讲话摘编

一、充分认识树立正确政绩观的重要性和紧迫性

对领导干部来说，政绩是德才素质在实践中的综合反映，是组织和群众评价、使用干部的重要依据；对领导班子来说，政绩是领导能力的整体展示，是事业发展的重要标志。领导干部的政绩观正确与否，不仅影响着领导干部的健康成长，更关系着党和国家的事业发展，关系到党和政府在人民群众中的威信和形象。只有树立正确的政绩观，才能有为党和人民建功立业的目标追求，进一步提高加强学习、提高本领的自觉性和主动性；才能正确对待权力、地位和名誉，从思想上筑牢坚固的防线，为克服以权谋私和官僚主义、形式主义等不良思想和行为奠定重要的认识论基础；才能坚持依法执政、科学执政、民主执政，努力创造出人民满意、群众高兴的实实在在的政绩。

一些领导干部在树立正确政绩观方面，存在一些不容忽视的突出问题，导致一些地方和单位官僚主义、形式主义等不正之风滋长和蔓延，不仅造成人财物和宝贵时间的浪费，而且严重腐蚀干部队伍，败坏了党风和社会风气，损害了党群、干群关系，影响了党和政府的形象，也严重危害着党和人民的事业。对此，我们一定要高度重视，采取切实有效的措施，认真加以解决。

二、深刻理解和全面把握正确政绩观的科学内涵

坚持用辩证的观点看政绩。一方面，既要看经济指标，又要看社会指标；既要看当前的发展，又要看发展的可持续性；既要看经济总量增长，又要看人民群众得到的实惠；既要看“显绩”，又要看“潜绩”；既要看主观努力，又要看客观条件。另一方面，不但要看政绩收益，而且要看政绩成本。比如，在城市、开发区和基础设施建设中，是否把握分寸，切实兼顾到广大群众的切身利益，妥善处理社会各方面的利益，最大限度地减少征地和拆迁中的矛盾和问题；又如，在推进发展和建设中，是否量力而行，把政府借贷控制在合理有度的范围内，会不会寅吃卯粮，产生自己出成果、后人吃苦果的问题；再如，经济指标上去了，是否对环境、资源等产生破坏或掠夺，造成吃祖宗饭、断子孙路的恶果等。

坚持用实践的观点看政绩。真正的政绩是脚踏实地干出来的，风吹不掉，雨淋不坏，没有水分，没有后遗症，经得起实践和历史的检验。要创造这样的政绩，没有正确的指导思想不行，没有长期的艰苦奋斗不行，没有不图名、不求利的思想境界也不行。要坚持一切从实际出发，讲实话、出实招、办实事、求实效，不追求脱离实际的高指标，不盲目攀比；要在创造政绩的过程中善于把握规律性、提高科学性、减少盲目性、防止片面性；要切实转变工作作风，力戒形式主义和官僚主义，把创造政绩的立足点放在真抓实干上。

坚持用群众的观点看政绩。各级领导干部都应始终坚持尊重

社会发展规律与尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作与实现人民利益的一致性。要高度关注民生，心系困难群众，多办一批顺民意、解民忧、谋民利、得民心的好事、难事和实事。要牢固树立“群众才是真正的英雄”的观点，相信群众，依靠群众，尊重群众的首创精神，充分发挥人民群众的主体作用。衡量领导干部的政绩，最根本的是要看广大群众是否认可，看人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应。我们常讲的金奖、银奖不如老百姓夸奖，金杯、银杯不如老百姓口碑，千重要、万重要不如老百姓的生产生活最重要，就是这个道理。

三、牢固树立和悉心实践正确政绩观的基本要求

坚持改造客观世界与改造主观世界相结合，牢牢把握世界观这个“总开关”。在任何时候、任何情况下，都要把最广大人民的根本利益放在首位，切实用强烈的革命事业心和高度的政治责任感引领个人的发展和进步，把看待政绩的定位放在推进党和人民事业上，把创造政绩的方式放在正确运用权力上。

坚持积极进取与科学态度相结合，努力按客观规律办事。领导干部追求和创造政绩的实践，应该是符合实际、遵循规律的实践。为此，必须学会运用联系的、发展的、全面的观点看问题，努力在吃透上情、摸清下情、把握内情、了解外情上下功夫，真正把人民群众的所想、所盼、所急，贯注于科学决策、科学规划、科学发展的领导工作实践中，真正把对上负责与对下负责一致起来。

四、努力为树立和实践正确政绩观提供有效的教育

引导和保证监督树立正确的政绩观，既要靠各级领导干部认识端正、自觉实践，又要靠各级党委、政府及其有关部门的教育、管理和引导。

要建立健全科学的政绩考核体系，促使领导干部树立和实践正确的政绩观。一是在整个指标体系的设置上，要全面反映经济、社会和人的全面发展情况，不能片面地用经济指标考核干部。二是在经济指标的设置上，既要重视反映经济增长的指标，又要重视反映经济发展的能耗、质量和结构等其他指标。三是在评价标准上，既要看反映经济和社会发展的真实数字，又不能唯数字，更不能搞“数字游戏”，要坚决防止“干部出数字、数字出干部”现象的发生。四是考核指标既要有确定性，在一个时期内相对固定，又要根据形势的发展适时调整。五是在考核方法上，实行定性考核与定量考核相结合，集中考核与经常性考核相结合，特别是领导和群众相结合，把党组织的考核与群众的评价有机结合起来。

要坚持凭实绩用干部，引导领导干部树立和实践正确的政绩观。大力选拔那些政治上靠得住、工作上有本事、发展上有成效的干部，那些想干事、肯干事、能干事、干成事的干部，那些作风优良、实绩突出的干部。特别是对那些长期在条件艰苦、工作困难的地方工作的干部，要高看一眼；对那些不图虚名、踏实干事的干部，要多加留意；对那些埋头苦干，注重为长远发展打基础的干部，更不能亏待；对当时被认为有政绩，但被实践证明是

虚假政绩或造成重大损失的，必须加以认定和究责任，已经因此得到提拔重用的干部，必须坚决撤下来。

要建立健全有关奖惩制度，激励领导干部树立和实践正确的政绩观。对政绩突出的优秀领导干部，要大张旗鼓地给予表彰和奖励。对在政绩和政绩观方面出现问题的干部，该批评教育的要批评教育，该处理的要处理，决不能姑息迁就。

要健全有关监督约束机制，保证领导干部树立和实践正确的政绩观。按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的民主集中制原则，加强对领导班子决策的内部监督。坚持党内监督与党外监督相结合，自上而下的监督与自下而上的监督相结合，组织监督与社会监督相结合，形成多层次、全方位的监督体系，提高监督的实效性。上级党委要通过巡视、检查、调研、听取汇报等方式，及时发现下级党委、政府和领导干部在政绩观方面出现的问题，及时给予提醒和纠正，切实做到防患于未然。

要强化干部教育培训工作，推动领导干部树立和实践正确的政绩观。要抓好深化理论武装工作，提高各级领导干部的马克思主义理论水平，端正对待政绩的态度。要围绕不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力，加强以胜任本职工作为目标的能力素质培养，不断增强各级领导干部创造政绩的本领。

上海篇

2007年3月至10月，习近平同志担任上海市委书记。面对正处于改革发展关键阶段的上海，在短短七个月时间里，他走遍全市当年的19个区县，立足新形势，明确新使命，创造新作为，抓党建、凝共识，抓发展、聚人气，短时间内让干部群众精神为之一振，使上海城市面貌为之一新，生动展现了真挚深厚的为民情怀、求真务实的工作作风、坚韧不拔的担当精神和从严管党治党的坚定态度。

“必须与中央保持一致”

习近平同志到上海工作后，最关注的一件事就是两个月后即将召开的中国共产党上海市第九次代表大会，这是一次换届的大会。他一到上海，就要求党代会报告起草组尽快拿出初稿。初稿完成后，习近平同志马上召开一系列座谈会，听取方方面面的意见，然后对起草组提出明确的修改要求。让大家印象最为深刻的，是他提出对报告作两处大的改动。一是对报告的初稿框架作了调整，明确要求起草党代会报告、谋划上海未来发展，必须着眼“四个放在”，即放在中央对上海发展的战略定位上、放在经济全球化的大趋势下、放在全国发展的大格局中、放在国家对长江三角洲区域发展的总体部署中。二是在报告修改过程中，特别强调讲政治和加强党的领导。

讲政治和加强党的领导，首要的就是维护党中央权威和集中统一领导。5月28日，市第九次党代会闭幕当天，习近平同志

带领新一届市委常委与中外记者见面，发表讲话说，我们要与党中央保持高度一致，自觉维护党中央权威，确保中央政令在上海的畅通。在谋划上海未来发展时，他反复强调上海“是全国的上海，要更加坚定地在国家战略下思考和行动”，上海发展“绝不可能独善其身，也绝不可以独‘惠’其身”。

曾有一段时间，上海由于地域面积较小，又都是平原地区，央视信号已全域覆盖，东方卫视便没有转播央视《新闻联播》。习近平同志知道此事后，专门把市委宣传部负责人找来，认真了解有关情况，提出明确要求：“东方卫视必须转！”在此后的一次专题会上，习近平同志非常严肃地再次强调，中央电视台《新闻联播》不是代表中央电视台，而是代表中央的声音。此后，东方卫视每天晚上7点同步转播《新闻联播》。

在与中央保持一致这个重大原则问题上，习近平同志不仅从大处着眼，同时也非常注重一些细节。上海当年提出“社会主义新郊区建设”，与中央“社会主义新农村建设”的提法并不完全一致。他注意到这个问题，明确指出，上海农村虽然有自身的发展特点，工作中也可以有自己从实际出发的做法，但大的口号、工作的基本原则，必须与中央保持一致，不能另搞一套。从此，上海不再使用“新郊区”的提法。

“发扬钉钉子精神抓落实”

习近平同志十分注重抓工作落实，常说“看准了，就要发扬钉钉子精神抓落实”。他非常重视督查工作，在上海工作时把党

组织关系放在了市委督查室。2007年8月20日，习近平同志以一名普通党员的身份，到市委督查室党支部过组织生活。他指出，任何工作，如果光有决策没有落实，都只是一句口号，必须重视抓落实，重视发挥督查在抓落实方面的重要作用。强调，要通过督促检查，推动中央和市委的重要决策落到实处；要抓好批示落实，起到小中见大、见微知著、推动全局工作的作用。

习近平同志每月听取督查工作情况汇报，对市委办公厅《督查专报》和《批示落实情况》中反馈的内容看得很仔细，分别用红笔、黑笔作区分标记，有时还作出批示。根据市委督查室2007年8月3日一项《关于近期习近平同志批示督促落实情况汇报》统计，从2007年6月下旬至8月2日，市委督查室共收到习近平同志批示37件，已反馈落实22件，正在办理15件。而那些正在办理的批示件，也在一个月內全部办结。除了作批示，习近平同志非常关注具体落实情况，经常了解各项工作落实得怎么样。对他提出的要求、作出的重要批示，只要没有特殊情况，督查室一般当天反馈落实情况，其他重要事项一般一周內作初步反馈。

为压实责任，市委督查室还把市委常委会工作要点全部分解到具体部门，明确推进节点，按季度全面汇总工作进展情况。同时，围绕工作落实中存在的困难和问题开展督查调研，访谈相关负责人和具体责任人员，了解不能落实的深层次原因，并提出供市委领导决策的参考建议，积极发挥督导作用，做到“事事有着

落、件件有回音”。

“必须更加注重提高发展质量”

经过连续 15 年的两位数经济增长，2007 年的上海正遭遇资源环境瓶颈、体制机制障碍、社会矛盾凸显等问题，处于产业结构深度调整的关键时期。当时上海提出要形成以服务经济为主的产业结构，即完成从“二三一”到“三二一”的大调整。

必须调是各方共识，怎么调却众说纷纭。习近平同志广泛考察各行各业，深入调研，悉心谋划，从全局高度，探索上海面向未来的发展新路。每到一处，他既从实际出发研究解决发展中的问题，又注重统一思想，推动党员干部发展理念的转变。在 2007 年 8 月到市国资委调研时强调，三个产业之间此消彼长的关系，是在市场经济、现有产业发展的实际状态下的一种发展过程，不是人为地去遏制二产的发展，来造成三产的独大。

对第二产业，习近平同志态度鲜明：上海长期以来是我国的老工业基地，不要把它当作包袱，而应当作财富。在调研上海各大产业基地后，他敏锐指出，“上海的二产正在结构调整中孕育新的发展”。他十分重视“上海制造”，在多个场合强调，要着力提高先进制造业竞争力，继续发挥先进制造业对经济增长的重要支撑作用。

对第三产业发展，他从国际金融中心建设破题，指出在“四个中心”中，金融中心处于核心地位。还多次提醒，必须严加防范金融风险，强化金融监管，保障金融稳定和安全。他还主持召

开市委专题会，专门分析股市、楼市情况，指出“虚拟经济也是双刃剑”，要积极培育、认真引导、大力促进。

对 GDP 占比不到 1% 的农业，他也高度关注，多次强调把比重小的上海农业始终放在大战略和全局上谋划，指出上海作为一个特大型城市，农业发展不但不能忽视，而且要紧密结合实际，注重发展精细化、现代化农业。

习近平同志专门召开产业发展专题调研会，结合前期深入调查研究，听取各方意见，提出上海“三个产业要共同发展、融合发展”。实践证明，融合发展的先进理念，对上海整个产业发展起到至关重要的引领性作用。

“改善民生状况是最大的政绩”

长期以来，“手拎马桶”是上海这个繁华都市的一道独特风景。这主要是因为上海人多、旧城区多、居住面积小，大部分石库门建筑在建造之初就没有专门设计卫生间，只能以倒马桶的方式解决如厕问题。这些民生难题，是上海人生活中的痛点，也成为习近平同志的关注焦点。他恳切地说：“基层百姓有几个真正关心 GDP 的？老百姓最关心的是能不能每年有增收，是不是在社保方面有改善，跟他们息息相关的利益问题是否得到解决。”他指出，解决民生问题是为政的根本，改善民生状况是最大的政绩。

在基层调研时，“旧区改造”是他经常提及的热词。6 月在黄浦区，他对石库门旧式里弄群众的伙食、起居、厨房乃至马桶等问题详细询问，强调“旧区改造一定要坚持推进，不能让老百

姓再在这么破旧的房子里生活下去了”。8月在闸北区，他专门了解旧房改造情况，并到居民家中仔细察看经过成套改造后的独用厨房和卫生间，强调旧区改造要稳步推进，把需求和可能结合起来，逐步改善群众的居住质量。9月在普陀区，他又特意叮嘱，推进旧区改造要坚持尽力而为、量力而行，分层次、多渠道解决好群众的住房问题。

党的十八大以来，“实现全体人民住有所居”作为一项重要改革任务，持续深入推进。2020年8月，对旧城改造一直牵挂于心的习近平总书记在扎实推进长三角一体化发展座谈会上强调：“长三角区域城市开发建设早、旧城区多，改造任务很重，这件事涉及群众切身利益和城市长远发展，再难也要想办法解决。”此时，上海“不能拎着马桶走向现代化”民生实事攻坚战进入关键阶段。2022年，随着全市成片旧改任务的完成，上海集中成片的“拎马桶”问题基本解决。2025年，又经过两年多的攻坚拔点，上海人民终于彻底告别“拎马桶”。

“群众有什么好怕的”

2007年正值上海各种矛盾的凸显期，也是群众信访的高发期。当时，动拆迁问题、历史遗留问题、企业转制问题、农村土地和集体资产分配问题，林林总总，样样都是难题。一次，习近平同志到闸北区调研，有群众得知后写了一封信，在路边等着，试图直接把信递给他。警卫人员见状就把这名群众挡在外面，习近平同志当场叫住有关人员：“你们干嘛要这样，他是要送一

封信给我。”当场就把信收了下來，还对上访的群众说：“信我收到了，回去会认真看的。”

在9月5日的市信访工作会议上，习近平同志指出，对于信访群众提出的合理要求，能够办得到的要马上办；一时办不到的，要和群众及时说清楚，并积极创造条件争取早日解决；对于群众暂时不理解、不配合甚至出现过激情绪的，要耐心细致地做好说服劝导工作，用真心真情赢得群众信任。他还提出领导干部要下访，并且决定带头接访。当时一些领导同志有顾虑，一是怕个别上访户胡搅蛮缠，二是怕把基层的事引到市里来，不太愿意下访。对此，习近平同志十分坚决：“领导干部对信访工作既要‘挂帅’，又要‘亲征’”“往矛盾堆里走，到问题堆里去”“群众有什么好怕的？共产党什么时候会怕群众啊？”

9月19日，习近平同志在杨浦区信访办亲自接待五批信访群众，内容涉及城建、物业管理和菜场等方面。其中五角场街道某社区的一个城市综合体项目因施工时基坑挖得太深，造成地基下沉，周边500多户居民房屋屋顶和墙体开裂、漏水。各方先后开60多次协调会，但在赔偿标准上始终谈不拢。习近平同志了解情况后，当场提出几条意见：一是开发建设中对开发商要有约束，老百姓的利益不能受损；二是开发建设前对老百姓合法权益的影响要有评估；三是赔偿标准要由权威的第三方机构进行检测评估。随后杨浦区成立专门工作组，问题得到了妥善解决。

在为群众排忧解难的信访问题上，习近平同志重视抓落实，

更重视建制度。在上海工作时间不长，他却把各级领导干部每周接访和目标考核两项制度扎实建立起来，有力遏制了信访不断上升的势头。

以壮士断腕的决心解决生态问题

当时，上海常住人口接近 2000 万，资源、环境约束明显，实现产业、资源、环境等协调发展的压力与日俱增。作为上海郊区的崇明、青浦两地怎么定位、怎么发展，是一项不小的课题。作为中国第三大岛的崇明，是上海的绿肺；青浦则拥有上海最大的淡水湖——淀山湖。其时，崇明盼望多年的长江隧桥工程正加紧施工，不时能听到一些议论：以前崇明要坐船来回，没条件发展工业，等隧桥通了以后，何不多吸引一些工厂到岛上来？多年来青浦也为保护水资源作出一定的牺牲，有些人认为这样那样的限制，影响了当地的生产和收入。

4 月 12 日，履新才半个多月的习近平同志拿出一整天时间，实地调研正处于起步阶段的崇明生态岛建设。他对一起调研的同志说：“这一路走来，我对崇明岛有了深刻的印象，崇明的发展理念很好。要按照建设生态岛的思路，认认真真做下去，只要认准了方向，就不要动摇。”他提出要把水清、气洁、林茂、土净、环境宜人，作为崇明的发展目标，强调要正确处理生态与民生的关系，加快构筑现代生态型产业体系。

7 月 11 日，习近平同志前往青浦调研，他一锤定音，明确指出对发展中的问题要辩证地看，切不能因为一时的发展而牺牲

了长远的利益。在当天的调研座谈会上，他开门见山谈环境：“当人们连喝自来水都遇到了麻烦，这样搞出来的GDP到底有多大的用场？”“真正解决生态环境的问题，要有壮士断腕的决心和实际举措，否则都是说空话。”强调要以对人民群众、对子孙后代负责的精神，把环保和生态治理放在重要的位置。

这些年来，上海抓生态文明建设的决心从未动摇。2010年，上海市政府制定崇明生态岛建设纲要，明确将生态岛建设升级为现代化生态岛。2016年，上海市委市政府提出将崇明建设为世界级生态岛。2019年，面积约2300平方公里、范围包括上海青浦、江苏吴江、浙江嘉善的长三角生态绿色一体化发展示范区揭牌，青浦开启了更高质量绿色发展的新篇章。

“综合实力反映在文化上”

“海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和”，是习近平同志2007年5月在上海市第九次党代会上对上海城市精神新的提炼和概括。他鲜明指出，如果说海纳百川是上海一贯的文化特点，追求卓越是上海的一种文化本质，那么开明睿智是一种态度，大气谦和是一种胸襟，这样才能进一步海纳百川，进一步追求卓越。九次党代会第一次把建设文化大都市写进报告，指出实现文化繁荣发展，是提升大城市软实力的客观要求。

习近平同志高度重视文化事业和文化产业发展，强调建设国际大都市，综合实力反映在文化上，上海要形成有特点的、有优越性的文化现象和文化效益。2007年5月9日，他到上海交通

大学调研时指出：“文化之于经济发展，何其重要。对上海来说，之所以能有经济中心城市的表现，魂与根来自文化。”8月20日，他专程参观上海书展，强调要认真打造好上海书展这张文化名片，成为服务全国的文化大平台，增强上海文化的吸引力和影响力。21日他到上海京剧院调研，欣喜得知该院创作和排演的《廉吏于成龙》入选“国家舞台艺术精品工程十大精品剧目”并获得“五个一工程”奖，指出“经济是血肉，文化是灵魂”、“要把文化的力量融入经济发展中，在经济发展中推进文化发展”。

2018年11月，在首届进博会开幕式上，习近平总书记又概括提出上海具有“开放、创新、包容”的城市品格。2021年6月，上海市委十一届十一次全会通过《中共上海市委关于厚植城市精神彰显城市品格全面提升上海城市软实力的意见》。软实力的内核，正是习近平同志亲自提炼概括的16字上海城市精神和6字上海城市品格。“上海文化”越来越成为上海立足黄浦江畔、走向全国乃至世界舞台的闪亮名片。

纵观习近平总书记在地工作期间坚持正确政绩观的理论与实践，深刻感到，习近平总书记对政绩观问题的重视、对正确政绩观的强调，始终旗帜鲜明、立场坚定、态度如一。深刻感到，在坚持正确政绩观这个根本性问题上，习近平总书记为人民谋利益、为人民创事业的真挚情怀一以贯之，讲政治重党性、维护党中央权威的高度自觉一以贯之，实事求是、按规律办事的唯物主

义立场一以贯之，胸怀全局、放眼长远的战略眼光一以贯之，因时而变、因势而进的发展思路一以贯之，锐意进取、改革当先的创新精神一以贯之，真抓实干、不负所托的责任担当一以贯之，甘做铺路石、功成不必在我的奉献品格一以贯之。在树立和践行正确政绩观学习教育中，应加强对习近平总书记在地方工作期间有关思想理念和生动实践的梳理、挖掘、宣传，以喜闻乐见、入脑入心的方式，为党员、干部树立和践行正确政绩观提供思想指引和实践引领。

中共二十届四中全会在京举行 中央政治局主持全会 中央委员会 总书记习近平作重要讲话

新华社北京 10 月 23 日电

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报
(2025 年 10 月 23 日中国共产党第二十届中央委员会第四次
全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于 2025 年 10 月 20 日至 23 日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员 168 人，候补中央委员 147 人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工

作。一致认为，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国家安全和社会稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会强调，“十五五”时期经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五

位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

全会提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、

绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。

全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

全会提出，建设强大国内市场，加快构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主体活力，加

快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

全会提出，优化区域经济布局，促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

全会提出，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具

有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种方式，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，

加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

全会强调，治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务，强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头。宏观政策要持续发力、适时加力，落实好企业帮扶政策，深入实施提振消费专项行动，兜牢基层“三保”底线，积极稳妥化解地方政府债务风险。

全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。

全会强调，要做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重

特大事故发生。强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷，加强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪。加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员于会文、马汉成、王健、王曦、王永红、王庭凯、王新伟、韦韬、邓亦武、邓修明、卢红为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于唐仁健、金湘军、李石松、杨发森、朱芝松严重违纪违法问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于何卫东、苗华、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、张凤中严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予何卫东、苗华、唐仁健、金湘军、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松、张凤中开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

中央经济工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话 李强作总结讲话

赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议

新华社北京12月11日电 中央经济工作会议12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好明年经济工作提出要求。

会议指出，今年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了

新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调，做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强

财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难，兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制，提振社会信心。

会议确定，明年经济工作抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导，建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业创新主体地位，完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实

施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质

量发展。

六是坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚战，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措并举化解地方政府融资平台

经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展的信心。要全面贯彻明年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握明年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于明年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困

难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现明年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

习近平在二十届中央纪委五次全会上 发表重要讲话

中央纪委国家监委网站 2026年1月12日

习近平在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话强调
以更高标准更实举措推进全面从严治党

为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障

李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥出席会议 李希主持会议

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平12日上午在中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议上发表重要讲话。他强调，要坚持和加强党的全面领导，以更高标准、更实举措推进全面从严治党，更加坚决有力地贯彻落实党中央重大决策部署，更加科学有效地把权力关进制度笼子，更加清醒坚定地推进反腐败斗争，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障。

中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记李希主持会议。

习近平指出，2025年，党中央深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，取得显著成效。强化政治监督，深化政治巡视，有力保障党中央重大决策部署贯彻落实；扎实开展深入贯彻

中央八项规定精神学习教育，推动全党进一步改作风树新风；保持反腐败高压态势，推进风腐同查同治，深化整治群众身边不正之风和腐败问题，着力铲除腐败滋生的土壤和条件。

习近平强调，贯彻落实党中央重大决策部署，是维护党中央权威和集中统一领导的根本要求，也是党和人民事业不断发展进步的重要历史经验。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯坚实基础、全面发力的关键时期，各级党组织和广大党员、干部要增强政治责任感、历史使命感，以实际行动贯彻落实好党的二十届四中全会各项决策部署。要紧紧围绕贯彻新发展理念、推动高质量发展、加快构建新发展格局，聚焦建设现代化产业体系、因地制宜发展新质生产力、建设全国统一大市场、扩大高水平对外开放、扎实推进全体人民共同富裕、常态化防止返贫致贫、化解地方政府隐性债务、加强生态环境保护、统筹发展和安全等任务要求，加强具体化、精准化、常态化的监督检查，用好巡视成果、强化整改监督，保障党中央重大决策部署落到实处。各地区各部门要结合实际，认真探索贯彻落实党中央重大决策部署的有效方法和途径。今年地方将开始换届，要把真正忠诚可靠、表里如一、担当尽责的好干部用起来。

习近平指出，党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。党的十八大后，党中央以制定实施中央八项规定开局破题，立铁规矩、强硬

约束，推动党风政风焕然一新。把权力关进制度笼子，既要不断完善制度规定，使制度密而不繁、有效管用，又要着力提高制度执行力，增强刚性约束。要坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外，确保制度规定真正成为带电的高压线。“一把手”要带头执行制度。要加强法规制度宣传教育，引导党员、干部懂法纪、明规矩、知敬畏。要进一步提高党务、政务的透明度，让权力在阳光下运行。

习近平强调，腐败是党和国家事业发展进程中的拦路虎、绊脚石，反腐败是一场输不起也决不能输的重大斗争。党的十八大以来，我们党成功走出一条在党中央集中统一领导下，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的中国特色反腐败之路，要坚定走下去。当前，反腐败斗争形势仍然严峻复杂，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。要保持高压态势不动摇，有腐必反、有贪必肃、除恶务尽，让腐败分子没有藏身之地。要把握腐败的新动向新特点，创新手段方式，完善反腐败责任落实机制，及时发现、准确识别、有效治理各类腐败问题，不断提高反腐败穿透力。要在一体推进上下更大功夫，强化系统观念，加强联动配合，把各方面监督贯通起来，以全链条协作促进一体化治理。

习近平指出，纪检监察机关在推进党的自我革命、全面从严治党中责任重大、使命光荣，要坚定维护党的团结统一，

坚定捍卫党的先进性纯洁性。要持续加强纪检监察工作规范化法治化正规化建设，不断提高监督执纪执法质效。要按照政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬的要求，着力锻造忠诚干净担当、敢于善于斗争的纪检监察铁军。

李希在主持会议时指出，习近平总书记的重要讲话，充分肯定过去一年全面从严治党取得的显著成效，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署。讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，为深入推进全面从严治党和反腐败斗争提供了根本遵循。要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真履行全面从严治党的政治责任，以永远在路上的坚韧和执着，坚定不移把党的自我革命向纵深推进。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部门、各人民团体、军队有关单位主要负责同志等参加会议。会议以电视电话会议形式举行，各省、自治区、直辖市和新疆生产

建设兵团以及军队有关单位设分会场。

中国共产党第二十届中央纪律检查委员会第五次全体会议于1月12日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持会议。12日下午李希代表中央纪律检查委员会常务委员会作题为《以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障》的工作报告。

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻 党的二十届四中全会精神专题研讨班 开班式上发表重要讲话

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会
精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调
深入学习贯彻党的二十届四中全会精神
努力实现“十五五”良好开局
李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正出席

省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班 20 日上午在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现“十五五”良好开局。

中共中央政治局常委李强主持开班式，中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席开班式。

习近平指出，制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻

性把握战略问题，有利于保持事业连续性。在制定实施五年规划的长期实践中，我们党创造积累了丰富经验，包括坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等。我们要坚定制度自信，不断结合新的实际把这一优势发扬光大。

习近平强调，党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。全面，就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。深刻，就是要知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻。准确，就是要精准把握政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。

习近平指出，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我们分析形势，既要把各种因素考虑周全，又要善于把握其中一些关键因素如国际形势、新一轮科技革命和产业变革等的新变化。要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性。

习近平强调，建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动

局面。要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业。因地制宜发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合。要建设现代化基础设施。

习近平指出，我国人口多、市场大、产业全、发展动能强，有条件加快构建新发展格局。要坚持以国内大循环为主体，正确处理消费和投资、需求和供给的关系，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，努力提高国民经济循环质量和效率，让内需成为经济发展的主动力。要以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进。

习近平强调，经济发展和社会发展相辅相成，必须协调并进。要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质。要坚持党建引领，强化法治保障，夯实基层基础，切实提高社会治理水平。要统筹发展和安全，有效防范化解各类风险，切实维护国家和社会稳定。

习近平指出，要坚持科学决策、民主决策、依法决策，编制好国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划。地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好，体现国家整体规划的精神和要求，同时要因地因事制宜，把需要和可能统一起来，确保定了就做得好、能落地见效。

习近平强调，顺利完成“十五五”时期目标任务，必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。各级干部特别是领导干部要进一步加强学习，钻研党的创新理论，提高专业素养，增强实干本领。要树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。要大力弘扬斗争精神，勇于挺身而出、迎难而上，善于战风险、迎挑战、克难关。要保持反腐败高压态势，一步不停歇、半步不退让，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

李强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、立意深远、催人奋进，具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性，对于全党特别是高级干部深刻认识“十四五”时期党和国家事业取得的重大成就，准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务，保持战略定力，增强必胜信心，奋力开创中国式现代化建设新局面，具有十分重要的意义。要深刻理解总书记重要讲话的丰富内涵、精髓要义和实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来。要学以致用、知行合一，把学习成果转化为实干实绩，推动高质量发展不断取得新成效。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会党员副委员长，国务委员，最高人民法院

院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党员副主席出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的金融机构、企业、高校，解放军各单位和武警部队主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

习近平总书记关于力戒形式主义、官僚主义的重要论述

要进一步加强党建引领，抓住“一老一小”这个重点，更加精准有效地为群众排忧解难。要持续为基层减负，让基层干部能够用更多时间和精力来服务群众。

——习近平 2024 年 11 月 4 日至 6 日在湖北考察时的讲话

要毫不放松坚持党的领导、加强党的建设。推进党纪学习教育常态化长效化，引导党员干部真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉。认真落实“三个区分开来”，充分调动党员干部干事创业的积极性、主动性、创造性，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。健全防治形式主义、官僚主义制度机制，持续为基层减负。驰而不息正风肃纪反腐，巩固发展良好政治生态。

——习近平 2024 年 10 月 17 日至 18 日在安徽考察时的讲话

要教育党员干部继承优良传统、赓续红色血脉，继续发扬敢为人先、爱拼会赢的开拓创新精神，锐意进取、善作善成。树立和践行造福人民的政绩观，不忘初心、担当作为、廉洁奉公，永葆共产党人的政治本色。深化整治形式主义，切实为基层减负。全面落实“四下基层”制度，走好新时代党的群众路线，提升党建引领基层治理效能。

——习近平 2024 年 10 月 15 日至 16 日在福建考察时的讲话

要坚持和发展新时代“枫桥经验”，把基层治理和社会治安做得更扎实。要持续整治形式主义为基层减负，让基层干部把更多时间和精力放到服务群众上。

——习近平 2024 年 9 月 10 日至 13 日在甘肃考察时的讲话

要把正在全党开展的党纪学习教育抓紧抓实、抓出成效，推动党员、干部认真学习党纪党规，在遵规守纪前提下，安心工作、放手干事，锐意进取、积极作为。要坚持党性党风党纪一起抓，完善作风建设常态化长效化制度机制，持续深化整治形式主义为基层减负，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，以优良党风凝聚人心、引领社会风气。

——习近平 2024 年 6 月 19 日至 20 日在宁夏考察时的讲话

大力弘扬以改革创新为核心的时代精神和青藏高原精神，激励党员、干部进一步解放思想、转变观念，锐意进取、担当作为。坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，推进作风建设常态化长效化，持续深化整治形式主义为基层减负。完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，以风清气正的政治生态引领形成正气充盈的社会生态。

——习近平 2024 年 6 月 18 日至 19 日在青海考察时的讲话

推进中国式现代化，必须坚持党的领导、抓好党的建设。正

在全党开展的党纪学习教育是今年党建工作的重点任务，各级党组织要精心组织、扎实推动、务求实效。要加强警示教育，抓好以案促学、以案说纪，让心存敬畏、手握戒尺真正成为日常自觉。要引导党员、干部全面理解和执行党的纪律，在遵规守纪前提下，安心工作、放手干事、锐意进取、积极作为，创造不负人民、不负时代的业绩。要以党纪学习教育为契机，持续深化整治形式主义为基层减负，为基层干部干事创业营造良好环境。

——习近平 2024 年 5 月 22 日至 24 日在山东考察时的讲话

推动高质量发展、推进中国式现代化，必须加强和改进党的建设。要巩固拓展主题教育成果，建立健全长效机制，树立和践行正确政绩观，持续深化整治形式主义为基层减负。组织开展好党纪学习教育，引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪，督促领导干部树立正确权力观，公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。

——习近平 2024 年 3 月 18 日至 21 日在湖南考察时的讲话

要继续巩固和增强经济回升向好态势，提振全社会发展信心，党员干部首先要坚定信心、真抓实干。要巩固拓展主题教育成果，建立长效机制，坚决纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负，激发全党全社会创造活力，提振党员干部干事创业的精气神。要坚持以人民为中心的发展思想，在发展中稳步提升民生保障水平，

引导激励广大群众依靠自己的双手创造幸福生活。

——习近平 2024 年 3 月 5 日在参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时的讲话

要切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，推动各级党组织和广大党员、干部把党的纪律内化为日用而不觉的言行准则，维护党的团结统一，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

——习近平 2024 年 7 月 18 日在党的二十届三中全会第二次全体会议上的讲话

建设现代化人民城市，必须加强党对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同性，强化各方面执行力。树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系，激励广大党员、干部干事创业、担当作为。加强城市工作干部队伍素质和能力建设，着力培养城市规划、建设、治理等各类专业人才。坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义。

——习近平 2025 年 7 月 14 日在中央城市工作会议上的讲话

从抓作风入手推进全面从严治党，是新时代党的自我革命一

条重要经验。作风问题具有顽固性、反复性，并且越来越具有隐蔽性，作风建设必须锲而不舍、常抓不懈。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，久久为功，化风成俗，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。要强化党性锻炼，提高思想觉悟，提升道德水平，以坚强党性涵养优良作风。对违反中央八项规定精神的人和事、对不正之风露头就速查严处，对反复出现的问题深化整改整治，坚决防止反弹回潮。持续深化拓展整治形式主义为基层减负工作，让广大基层干部有更多精力抓落实。领导干部要严于律己、严负其责、严管所辖，以一身正气树标杆、作表率，把推动党的作风建设常态化长效化的要求落到实处。

——习近平 2025 年 10 月 23 日在党的二十届四中全会第二次全体会议上的讲话

习近平在贵州考察时强调： 坚持以高质量发展统揽全局在中国式现代化 进程中展现贵州新风采

新华社贵阳3月18日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在贵州考察时强调，贵州要认真落实党中央关于西部大开发和长江经济带发展的战略部署，坚持以高质量发展统揽全局，以进一步全面深化改革开放为动力，坚定信心、苦干实干，稳中求进、善作善成，在中国式现代化进程中展现贵州新风采。

3月17日至18日，习近平在贵州省委书记徐麟和省长李炳军陪同下，先后到黔东南苗族侗族自治州、贵阳市等地考察调研。

17日下午，习近平来到黔东南州黎平县肇兴侗寨考察。寨门口，身着民族盛装的村民唱起侗族大歌欢迎总书记。习近平饶有兴致地听取侗族大歌的艺术起源、曲调特点、演唱形式等方面介绍。随后，沿着村寨路道察看侗寨风貌和旅游商铺，不时驻足与店主、游客、村民互动交谈。在侗族文化展示中心，他详细了解侗族历史、风俗和服饰、建筑等特色文化保护传承情况。在侗乡特色产业基地，他观看蜡染工艺流程，对蜡染合作社坚持顾客至上、质量第一的运营理念给予肯定。习近平指出，少数民族文化是中华文化不可或缺的组成部分，既要保护有形的村落、民居、特色建筑风貌，传承无形的非物质文化遗产，又要推动其创造性

转化、创新性发展，让民族特色在利用中更加鲜亮，不断焕发新的光彩。

在信团鼓楼，习近平同村干部和村民代表围坐一起亲切交流。大家争相向总书记讲述近年来村寨发生的可喜变化。习近平表示，看到侗寨保护得这么好，侗族群众生活幸福，感到很欣慰。他指出，办好老百姓的事，关键在于加强农村基层党组织建设，发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，带领群众发展经济、搞好乡村治理。

从鼓楼起身，村民们纷纷簇拥过来，热烈鼓掌，高声向总书记问好。习近平高兴地回应说，侗族人民朴实、勤劳、有文化、有智慧，希望大家在中国式现代化进程中把乡村振兴搞得更好，祝愿大家的日子越过越红火。离开侗寨时，侗族群众深情地唱起《侗歌声声唱给党》，表达对总书记的热爱和依依不舍。习近平频频挥手，同乡亲们道别。

18日上午，习近平听取贵州省委和省政府工作汇报，对贵州各方面取得的成绩给予肯定，对下一步工作提出要求。

习近平指出，高质量发展是中国式现代化的必然要求。贵州要下定决心、勇于探索，坚持以实体经济为根基，强化创新驱动，统筹新旧动能转换，加快传统产业转型升级，积极发展战略性新兴产业，做强做优数字经济、新能源等产业。要保持定力和耐心，科学决策，精准施策，处理好速度和效益的关系，实现质的有效提升和量的合理增长。要保护好生态环境，努力把生态优势转化

为发展优势。

习近平强调，一个地方的发展活力同营商环境密切相关。贵州要积极融入全国统一大市场建设，坚决破除地方保护、市场分割、“内卷式”竞争，为全社会创新创业营造稳定公平透明、可预期的环境。优化营商环境要一手抓改革，打通制约高质量发展的堵点卡点；一手抓干部教育管理，引导干部增强大局意识、服务意识、诚信意识、廉洁意识。开放也是重要的营商环境。贵州要用好西部陆海新通道建设机遇，积极对接粤港澳大湾区、成渝地区双城经济圈建设，主动融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。

习近平指出，贵州要从自身实际出发，扎实推进以县城为重要载体的城镇化建设，推动兴业、强县、富民一体发展。要立足县域产业基础，注重分工协作，错位发展、串珠成链。要因地制宜发展现代山地特色高效农业，培育具有持久市场竞争力的特色主导产业。要完善利益联结机制，在产业发展中促进群众增收致富。对农村低收入人口要建立统一监测、分类帮扶机制，把民生底线兜牢。

习近平强调，贵州历史底蕴深厚，红色文化丰富，民族文化多姿多彩，要利用这一优势，增强文化自信、化风育人，助推经济社会发展。对民族特色村寨、传统村落和历史文化名村名镇，对革命战争时期留下的红色旧址，要加强系统性保护。要坚持移风易俗，积极培育文明新风。要深化文旅体融合，丰富旅游业态，

打造“多彩贵州”文旅新品牌。

习近平指出，推动高质量发展，必须毫不动摇坚持党的领导、加强党的建设。党中央决定在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，这是今年党建工作的重点任务。各级党组织要精心组织实施，推动党员、干部增强定力、养成习惯，以优良作风凝心聚力、干事创业。要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，在铲除腐败滋生的土壤和条件上常抓不懈。要弘扬长征精神和遵义会议精神，以昂扬斗志走好新时代的长征路。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇陪同考察。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察。

中共中央关于制定国民经济和社会发展的 第十五个五年规划的建议

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1) “十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特

色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（2）“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（3）“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、

优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

（4）“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确

全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（5）“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障

碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力的上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

（6）“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明

显增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——国家安全屏障更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建军一百年奋斗目标如期实现，更高水平平安中国建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、

科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

（7）优化提升传统产业。推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。提升产业链自主可控水平，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，发展先进制造业集群。推动技术改造升级，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领、提升国际化水平，加强品牌建设。优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移。

（8）培育壮大新兴产业和未来产业。着力打造新兴支柱产业。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。完善产业生态，实施新技术新产品新场

景大规模应用示范行动，加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。创新监管方式，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制。促进中小企业专精特新发展，培育独角兽企业。

（9）促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，扩大服务业开放，深化监管改革，完善支持政策体系，扩大优质经营主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

（10）构建现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，推进信息通信网络、全国一体化算力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造。完善现代化综合交通运输体系，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，强化薄弱地区覆盖和通达保障。健全多元化、韧性强的国际运输通道体系。优化能源骨干通道布局，加力建设新型能源基础设施。加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。推进城市平

急两用公共基础设施建设。

四、加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

(11) 加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，产出更多标志性原创成果。

(12) 推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，统筹科技创新平台基地建设。完善区域创新体系，布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地，强化国际科技创新中心策源功能。加快重大科技成果高效转化应用，布局建设概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设和开放力度，加强知识产权保护和运用。营造具有全球竞争力的开放创新生态。支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精

神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担国家科技攻关任务，鼓励企业加大基础研究投入，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，提高企业研发费用加计扣除比例。加大政府采购自主创新产品力度。

（13）一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，深入推进“双一流”高校和国家交叉学科中心建设，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。加快建设国家战略人才力量，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。深化国际交流合作，建立高技术人才移民制度，引育世界优秀人才。

（14）深入推进数字中国建设。健全数据要素基础制度，建

设开放共享安全的全国一体化数据市场，深化数据资源开发利用。促进实体经济和数字经济深度融合，实施工业互联网创新发展工程。加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给。全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。加强人工智能治理，完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则。完善监管，推动平台经济创新和健康发展。

五、建设强大国内市场，加快构建新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

（15）大力提振消费。深入实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。培育国际消费中心城市，拓展入境消费。加大直达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。完善促进消费制度机制，清理汽车、住房等消费不合理限制性措施，

建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

（16）扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资，在工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划。加强政府投资全过程管理。深化投资审批制度改革，进一步明确中央和地方投资方向和重点。加强谋划论证，实施一批重大标志性工程项目。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

（17）坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。健全一体衔接的流通规则 and 标准，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核

制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

六、加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。

（18）充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业。

（19）加快完善要素市场化配置体制机制。促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。编制宏观资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。完善工商业用地使用权续期法律法规，依法稳妥

推进续期工作。推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

(20) 提升宏观经济治理效能。强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期。增强宏观政策取向一致性，强化政策实施效果评价，健全预期管理机制，优化高质量发展综合绩效考核。

发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性。加强财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。完善地方税、直接税体系，健全经营所得、资本所得、财产所得税收政策，规范税收优惠政策，保持合理的宏观税负水平。适当加强中央事权、提高中央财政支出比重。增加地方自主财力。加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

加快建设金融强国。完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系，畅通货币政策传导机制。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。提高资本市场制度包容性、适应性，健全投资和融资相

协调的资本市场功能。积极发展股权、债券等直接融资，稳步发展期货、衍生品和资产证券化。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展。建设安全高效的金融基础设施。稳步发展数字人民币。加快建设上海国际金融中心。全面加强金融监管，强化央地监管协同，丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

七、扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。

(21) 积极扩大自主开放。对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域。加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自由贸易区网络。优化区域开放布局，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略，高标准建设海南自由贸易港。统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台。推进人民币国际化，提升资本项目开放水平，建设自主可控的人民币跨境支付体系。推进全球经济金融治理改革，推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序。

(22) 推动贸易创新发展。促进外贸提质增效，加快建设贸易强国。推动市场多元化和内外贸一体化，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动进出口平衡发展。大力发展服

务贸易，鼓励服务出口，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，提升服务贸易标准化水平。创新发展数字贸易，有序扩大数字领域开放。提升贸易促进平台功能，支持跨境电商等新业态新模式发展。完善出口管制和安全审查机制。

（23）拓展双向投资合作空间。塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，缩减外资准入负面清单，促进外资境内再投资。健全外商投资服务保障体系，全面落实国民待遇，推进数据高效便利安全跨境流动，营造透明稳定可预期的制度环境。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。

（24）高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接，强化合作规划统筹管理。深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”，完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧（亚）班列发展水平。加快西部陆海新通道建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系。加强海外利益保护。

八、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加

快建设农业强国。

（25）提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用，提升耕地质量。深入实施种业振兴行动，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，促进良田良种良机良法集成增效。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。发展林下经济，壮大林草产业。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

（26）推进宜居宜业和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村改厕、垃圾围村等问题，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。发展各具特色的县域经济，开发农业多种功

能，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。

（27）提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。加大粮食主产区利益补偿力度，实施产销区省际横向利益补偿。加强粮食购销和储备管理。推进农产品进口多元化，促进贸易和生产相协调。推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。支持发展新型农村集体经济。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达地区，健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，确保不发生规模性返贫致贫。

九、优化区域经济布局，促进区域协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

（28）增强区域发展协调性。扎实推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加

快推进现代化，促进东中西、南北方协调发展。巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用。持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，提升成渝地区双城经济圈发展能级。鼓励各地发挥比较优势、各展所长，支持经济大省挑大梁，在推进中国式现代化中走在前作示范。加大差异化政策支持力度，促进革命老区、民族地区、边疆地区等振兴发展。

（29）促进区域联动发展。推进跨区域跨流域大通道建设，强化区域基础设施互联互通。加强重点城市群协调联动发展，促进区域创新链产业链高效协作。推动长江中游城市群等加快发展，培育发展若干区域性中心城市，更好发挥跨区域联结型地区支撑带动作用。深化跨行政区合作，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，拓展流域经济等模式。

（30）优化国土空间发展格局。强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区，完善支持政策和考核评价机制。推动战略性新兴产业、能源资源基地等布局优化。完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。赋予省级政府统筹建设用地更大自主权，探索实施建设用地总量按规划期管控模式，实行统筹存量和增量综合供地。

（31）深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业

转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。推进超大特大城市治理现代化，加快城市群一体化和都市圈同城化，优化城市规模结构，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升产业支撑能力和公共服务水平。坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。扎实推进边境城镇建设。

（32）加强海洋开发利用保护。坚持陆海统筹，提高经略海洋能力，推动海洋经济高质量发展，加快建设海洋强国。加强海洋科技创新，巩固提升海洋装备制造业优势，壮大海洋新兴产业，发展现代航运服务业。实施海洋调查和观测监测，推进海洋能源资源和海域海岛开发利用，加强重点海域生态环境保护修复。强化深海极地考察支撑保障体系。坚定维护海洋权益和安全，提高海上执法和海事司法能力。

十、激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。

（33）弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想

想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

(34) 大力繁荣文化事业。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。建好用好国家文化公园。构建中华文明标识体系。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动。推进书香社会建设。统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设体育强国。

(35) 加快发展文化产业。完善文化管理体制和生产经营机制。健全文化产业体系和市场体系，培育优秀文化企业和品牌，实施重大文化产业项目带动战略，实施积极的文化经济政策。推

进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。推进旅游强国建设，丰富高品质旅游产品供给，提高旅游服务质量。提升入境游便利化国际化水平。推进文旅深度融合，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。

(36)提升中华文明传播力影响力。完善国际传播体制机制，创新传播载体和方式，加强重点基地建设，增强主流媒体国际传播能力，全面提升国际话语权，讲好中国故事，展现可信、可爱、可敬的中国形象。加强区域国别研究，提升国际传播效能。深化文明交流互鉴，广泛开展国际人文交流合作，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

十一、加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

(37)促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，

稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

(38) 完善收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

(39) 办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，促进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。稳步扩大免费教育范

围，探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

(40)健全社会保障体系。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社会保险精算制度，继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理服务。健全社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。建立健全基本殡葬服务制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

(41)推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，

完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因城施策增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。

（42）加快建设健康中国。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程，推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进中医药传承创新，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。

（43）促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，逐步完

善相关制度。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医育、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

（44）稳步推进基本公共服务均等化。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

十二、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

（45）持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动。加强环境风险防控，

深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，有序设立新的国家公园。加强生物多样性保护。开展生态保护修复成效评估。科学开展大规模国土绿化行动，打好“三北”工程攻坚战。加强青藏高原等地区生态屏障建设。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。实施好长江十年禁渔。

（46）加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统，建设能源强国。坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能，加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

（47）积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度双控制度。深入实施节能降碳改造。推动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布式

能源，建设零碳工厂和园区。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，加快温室气体自愿减排交易市场建设。建立健全绿色低碳标准体系，推动引领国际规则标准完善和衔接互认。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

（48）加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。持续建设国家生态文明试验区，建设美丽中国先行区，打造绿色发展高地。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

十三、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

（49）健全国家安全体系。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全战略主动。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提

高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作，推动完善全球安全治理。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

(50) 加强重点领域国家安全能力建设。锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略性矿产资源勘探开发和储备，提高水资源集约安全利用水平，维护战略通道安全，推进国家战略腹地建设和关键产业备份。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

(51) 提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作。提升重要基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络

诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

（52）完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服务体系 and 危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、

有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

十四、如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化

巩固国防和强大军队是中国式现代化的战略支撑。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

(53) 加快先进战斗力建设。壮大战略威慑力量，维护全球战略平衡和稳定。推进新域新质作战力量规模化、实战化、体系化发展，加快无人智能作战力量及反制能力建设，加强传统作战力量升级改造。统筹网络信息体系建设运用，加强数据资源开发利用，构建智能化军事体系。加快建设现代化后勤。实施国防发展重大工程，加紧国防科技创新和先进技术转化，加快先进武器装备发展。优化军事人力资源政策制度，提高军队院校办学育人水平，打造高素质专业化新型军事人才方阵。实施军事理论现代化推进工程。深化战略和作战筹划，扎实推进实战化军事训练，加强作战能力体系集成，创新战斗力建设和运用模式，增强军事斗争针对性、主动性、塑造力。

(54) 推进军事治理现代化。完善人民军队领导管理体制机制，调整优化联合作战体系。加强和改进战略管理，深化战建备

统筹，强化作战需求牵引，创新管理方法手段，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评估和重大项目监管，推进军费预算管理改革，改进军事采购制度，完善军队建设统计评估体系，全面落实勤俭建军方针，走高效益、低成本、可持续发展路子。持续深化政治整训，弘扬优良传统，加强重点行业和领域整肃治理。深入推进军队法治建设，加强法规制度供给和执行监督，完善中国特色军事法治体系。

（55）巩固提高一体化国家战略体系和能力。深化跨军地改革，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系，优化国防科技工业布局，推进军民标准通用化。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强国防战略预制。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，加强现代边海空防建设，推进党政军警民合力强边固防。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

十五、全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚

磅礴力量。

(56) 坚持和加强党中央集中统一领导。完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。营造风清气正的政治生态。

(57) 推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协

商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制。加强立法规划和立法审查，提高立法质量。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全国家执行体制，有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和能力建设，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公

正的良好环境。

(58) 促进香港、澳门长期繁荣稳定。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局，加强港澳与内地经贸、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在内地发展和生活政策措施。发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港建设国际创新科技中心，不断彰显澳门“一中心、一平台、一基地”作用，推动澳门经济适度多元发展，支持港澳打造国际高端人才集聚高地。

(59) 推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，维护台海和平稳定，牢牢把握两岸关系主导权主动权。深化两岸交流合作，共同传承弘扬中华文化。高质量推进两岸融合发展示范区建设，加强产业合作，推动两岸经济合作。落实台湾同胞享受同等待遇政策，为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件，增进两岸同胞福祉。

(60) 推动构建人类命运共同体。倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，拓展全球伙伴关系网络，推动构建新型国际关系。深化周边发展融合，强化共同安全，巩固战略互信，构建周边命运共同体。维护大国关系总体稳定，深化同发展

中国家团结合作，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。支持全球南方联合自强，加大援外力度，提供更多国际公共产品。坚决反对霸权霸道霸凌行径，捍卫国际公平正义，维护各国人民共同利益。弘扬全人类共同价值，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，为构建人类命运共同体作出中国贡献。

(61)充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。按照本次全会精神，制定国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，确保党中央决策部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、戮力进取的生动局面。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

《中共中央办公厅关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》精神 传达学习提纲

2026年2月10日，中共中央办公厅印发《关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》（以下简称《通知》），《通知》主要由目标要求、工作安排、组织领导三个部分构成。

《通知》指出，经党中央同意，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育（以下简称“学习教育”）。学习教育于2026年春节假期后启动、7月底基本结束。

《通知》明确，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，持之以恒推进全面从严治党，以立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干为总要求，以一体推进学查改为抓手，教育引导各级党组织和党员、干部坚持实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩，有效防范和纠治政绩观偏差，坚决有力贯彻落实党中央重大决策部署，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，推动“十五五”开好局、起好步，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障。

《通知》强调，坚持聚焦主题、简约务实，不分批次、不划

阶段。学习研讨要组织党员、干部深入学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，深入学习习近平总书记在党的二十届四中全会、中央经济工作会议、二十届中央纪委五次全会、省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上的重要讲话精神，深入学习《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，深入学习习近平总书记关于本地区本部门本领域的重要讲话和重要指示精神。查摆问题要对照习近平总书记有关重要论述，对照政绩观偏差主要问题清单，对照纪检监察、巡视巡察、审计监督、财会监督、统计监督等反馈问题，通过督促检查、调查研究、了解群众反映等途径，深入查找政绩观方面存在的问题，从党性上找差距、查根源、强修养，要发扬民主，充分听取党员、干部和群众意见。整改整治要坚持与中央巡视整改、深入贯彻中央八项规定精神学习教育整改、“十五五”规划编制实施、生态环保督察整改等相结合，边查边改、立行立改。建章立制要深入查找现行制度机制中不符合正确政绩观要求的规定，该废止的废止，该修订的修订。开门教育要坚持民生为大，为群众多办实事，让群众可感可及。查摆问题听取群众意见，整改整治接受群众监督，检验成效接受群众评判。

《通知》要求，各级党委（党组）要把开展学习教育作为重要政治任务，党委（党组）主要负责同志要履行好第一责任人责任，精心组织实施，加强分类指导，做好宣传引导，以推动高质量发展的实绩检验学习教育成效，坚决防止“两张皮”。对问题突出、推进工作不力的地方和单位按程序派出指导组和督导组。

《中共贵州省委办公厅印发〈关于在全省开展树立和践行正确政绩观学习教育的实施方案〉的通知》精神传达学习提纲

2026年3月1日，中共贵州省委办公厅印发《〈关于在全省开展树立和践行正确政绩观学习教育的实施方案〉的通知》（以下简称《通知》），《通知》主要由目标要求、工作安排、组织领导三个部分构成。

目标要求，以立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干为总要求，以一体推进学查改为抓手，教育引导全省各级党组织和党员、干部坚持实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩，有效防范和纠治政绩观偏差，坚决有力贯彻落实党中央重大决策部署和省委工作安排，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，推动“十五五”开好局、起好步，为走好高质量发展新路、在中国式现代化进程中展现贵州新风采提供有力保障。

工作安排，按照党中央要求，学习教育于2026年春节假期后启动、7月底基本结束，以县处级以上领导班子和领导干部特别是“一把手”为重点，坚持聚焦主题、简约务实，不分批次、不划阶段。一是组织学习研讨。1. 突出学习重点；2. 拓展学习形式；3. 纳入基本培训；4. 加强示范引领和警示教育。二是深

入查摆问题。1. 对标对表全面查摆；2. 发扬民主查摆问题。三是开展整改整治。1. 统筹推进整改；2. 狠抓突出问题集中整治；3. 从严从实推动整改整治。四是抓实建章立制。1. 健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制；2. 完善干部考核评价激励机制。五是坚持开门教育。1. 注重群众参与；2. 办实事解民忧。

组织领导，一是压紧压实责任；二是加强指导督导；三是务求工作实效。

《中共黔南州委办公室印发〈关于在全州开展 树立和践行正确政绩观学习教育的实施方案〉 的通知》精神传达学习提纲

2026年3月6日，中共黔南州委办公室印发《〈关于在全州开展树立和践行正确政绩观学习教育的实施方案〉的通知》（以下简称《通知》），《通知》主要由目标要求、工作安排、组织领导三个部分构成。

目标要求，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，全面贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述和对贵州对黔南工作重要讲话和重要指示批示精神，持之以恒推进全面从严治党，以立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干为总要求，以一体推进学查改为抓手，教育引导全州各级党组织和党员、干部坚持实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩，有效防范和纠治政绩观偏差，坚决有力贯彻落实党中央、省委重大决策部署和州委工作安排，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩，推动“十五五”开好局、起好步，为走好高质量发展新路、在中国式现代化进程中展现黔南新风采提供有力保障。

工作安排，按照党中央和省委要求，全州学习教育于2026

年春节假期后启动、7月底基本结束，以县处级以上领导班子和领导干部特别是“一把手”为重点，坚持聚焦主题、简约务实，不分批次、不划阶段，一体推进学查改、建章立制和开门教育，注重融入日常、抓在经常。一是组织学习研讨。1. 突出学习重点；2. 拓展学习形式；3. 纳入基本培训；4. 加强示范引领和警示教育。二是深入查摆问题。1. 对标对表全面查摆；2. 发扬民主查摆问题。三是开展整改整治。1. 统筹推进整改；2. 狠抓突出问题集中整治；3. 从严从实推动整改整治。四是抓实建章立制。1. 健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制；2. 完善干部考核评价激励机制。五是坚持开门教育。1. 注重群众参与；2. 办实事解民忧。

组织领导，一是压紧压实责任；二是加强指导督导；三是务求工作实效。

中央党的建设工作领导小组召开会议 研究部署树立和践行正确政绩观学习教育工作 蔡奇主持并讲话 李希出席并讲话

《人民日报》（2026年2月25日 第01版）

中央党的建设工作领导小组24日召开会议，学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观学习教育的重要讲话和重要指示精神，研究部署树立和践行正确政绩观学习教育工作。中共中央政治局常委、中央党的建设工作领导小组组长蔡奇主持会议并讲话，中共中央政治局常委、中央党的建设工作领导小组副组长李希出席会议并讲话。

会议指出，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，是贯彻落实党的二十届四中全会战略部署、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的必然要求，是践行党的根本宗旨、夯实党的执政根基的重要举措，是巩固拓展党内集中学习教育成果、持之以恒推进全面从严治党的有效途径，对于推进党和国家事业、对于推进全面从严治党意义重大。党的十八大以来，习近平总书记反复强调要树立和践行正确政绩观，近期又在多次重要讲话中特别加以强调，为开展学习教育指明了方向、提供了重要遵循。

会议强调，中央办公厅已经印发《关于在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育的通知》。各级党委（党组）要

把树立和践行正确政绩观学习教育作为今年党的建设的重要任务，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示精神，认真落实党中央部署，精心组织实施，确保学习教育取得实效。要深刻理解、准确把握、全面落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，将其贯穿学习教育全过程各方面。坚持学查改一体推进，在深学、真查、实改上下功夫见成效。着力完善制度、立好规矩，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。省市县乡领导班子换届工作要认真落实学习教育有关要求。要开门抓学习教育，解决突出问题，让群众参与、受益、可感可及。

会议指出，学习教育在党中央领导下进行，中央党的建设工作领导小组抓好统筹协调。各级党委（党组）要对学习教育负总责。行业系统主管部门党委（党组）要充分发挥对本行业本系统学习教育的指导作用。要压实工作责任，坚持分类指导，强化真督实导，注重宣传引导，统筹抓好学习教育和中心工作，高质量完成各项任务。

石泰峰、李书磊、穆虹出席会议。

中央党的建设工作领导小组成员等参加会议。

省委常委会暨省委党的建设工作领导小组召开会议

部署启动我省树立和践行正确政绩观学习教育工作

徐麟主持 李炳军赵永清马汉成等参加

《贵州日报》（2026年2月28日 第01版）

2月27日，省委常委会暨省委党的建设工作领导小组召开会议，学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，全面落实中央党的建设工作领导小组会议精神，部署启动我省学习教育工作。

省委书记、省委党的建设工作领导小组组长徐麟主持会议并讲话。省委副书记、省长李炳军，省政协主席赵永清，省委副书记马汉成等参加。

会议指出，党的十八大以来，习近平总书记围绕树立和践行正确政绩观发表一系列重要讲话，为开展学习教育指明了方向、提供了重要遵循。我们要在深学细悟中增强对标看齐的政治自觉，深刻认识开展学习教育的重大政治意义和现实必要性，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，教育引导全省各级党组织和党员干部坚持实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩，创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

会议强调，要认真对照党中央部署要求，坚持目标导向

和问题导向相结合，全面深刻准确贯彻好“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，以一体推进学查改为抓手，紧密结合贵州实际，着力推进学习教育重点任务落细落实。要坚持深化学习，组织党员干部把习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述学深悟透，加强示范引领和警示教育，推动正确政绩观内化于心、外化于行。要坚持真查实改，注重上下联动，全面深入查摆问题，精准务实推进集中整治，着力完善制度、立好规矩，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。要坚持开门抓学习教育，认真听取群众意见，解决群众急难愁盼问题，自觉接受监督评判，让群众参与、受益、可感可及。

会议要求，全省各级党委（党组）要对学习教育负总责，坚持分类指导，力戒形式主义，抓好统筹兼顾，以推动高质量发展实干实绩检验学习教育成效。

州委常委会暨州委党的建设工作领导小组 会议

《黔南日报》（2026年3月2日 第01版）

3月1日，州委常委会暨州委党的建设工作领导小组召开会议，深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，全面落实中央、省委党的建设工作领导小组会议精神，部署启动我州树立和践行正确政绩观学习教育工作。

州委书记洪湖鹏主持会议并讲话。州委副书记、代州长龙强，州人大常委会主任冉博，州政协主席瓦标龙，州委副书记、州委政法委书记向子琨，州委常委，州人大常委会、州政府、州政协有关负责同志，州法院院长、州检察院代检察长参加。

会议指出，开展树立和践行正确政绩观学习教育，是党中央着眼党和国家事业发展全局作出的重要部署，对于推动“十五五”开好局起好步，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障，具有重大而深远的意义。党的十八大以来，习近平总书记围绕树立和践行正确政绩观发表一系列重要讲话，为开展学习教育指明了方向、提供了重要遵循。我们要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，深刻理解、准确把握、全面落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，一体推进学查改，教育引导各级党组织、党员干部为人民出政绩，以实干出政绩。

会议强调，要在“深学细悟”上下功夫，进一步筑牢思想根基，真正做到学思用贯通、知信行统一。要在“对标查摆”上动真格，深入查找“重形象、轻实效”“重短期、轻长远”“重对上、轻对下”“重表态、轻行动”等问题，把问题找准找全找实。要在“整改整治”上求实效，把解决问题贯穿学习教育全过程，逐项制定整改措施，从严从实抓好整改。要在“开门教育”上见真章，坚持启门纳谏、推门破题、叩门问效，用心用情解决群众问题，用力用劲办好民生实事。

会议要求，要加强组织领导，强化分类指导，做好宣传引导，统筹抓好学习教育和中心工作，以推动高质量发展实干实绩检验学习教育成效，为“十五五”开好局起好步提供坚强保障。

会议还对今年一季度“开门红”、全国“两会”期间安全维稳等有关工作再安排再部署。

各县（市）和州有关部门负责同志参加。